

德阳市“十四五”现代物流业发展规划

德阳市商务局

2022年4月

目 录

一、规划背景	1
(一) 发展基础	1
(二) 存在问题	10
(三) 发展形势	14
(四) 发展需求	18
二、发展定位与目标	28
(一) 指导思想	28
(二) 规划原则	28
(三) 发展定位	30
(四) 发展目标	31
三、优化物流空间布局	37
(一) 布局原则	37
(二) 总体布局	37
四、 夯实物流基础设施	46
(一) 加强建设物流枢纽	46
(二) 构建对外战略通道	50
(三) 高度重视城乡配送	53
五、培育物流发展新动能	55
(一) 搭建对外开放平台	55
(二) 大力发展多式联运	57

(三) 积极发展物流金融	58
(四) 壮大物流市场主体	60
六、提升物流专业化水平	61
(一) 巩固装备物流	61
(二) 做强冷链物流	62
(三) 完善电商快递	65
(四) 发展保税物流	67
(五) 健全应急物流	68
七、强化物流智慧绿色发展	70
(一) 加快发展数字智能物流	70
(二) 强化物流技术装备创新	71
(三) 推动物流绿色低碳发展	72
八、完善物流保障服务	73
(一) 加强组织保障	73
(二) 完善规划保障	74
(三) 强化要素保障	74
(四) 落实项目保障	77
附件 1 德阳市“十四五”期间现代物流业重点项目清单	78
附件 2 德阳市“十四五”现代物流业发展规划行动方案	84

引 言

从城市和政府治理角度，现代物流业具有产业和环境的“二元属性”，既是国民经济中的基础性、先导性和战略性产业，又是服务城市民生、改善招商引资、促进产业升级和结构调整的重要发展环境，同时也是城市核心竞争力的重要组成部分。“十四五”时期是德阳市城市建设和国民经济发展的重要时期，大力推进德阳市现代物流业发展，对深入实施国家“一带一路”倡议、融入国内国际“大循环、双循环”、建设成渝地区双城经济圈、落实四川省“一干多支”、促进成德同城化发展、支撑德阳融入成都共同打造国际门户枢纽城市具有重要意义。为进一步促进德阳市现代物流业转型升级和高质量发展，全面提升物流业竞争力和服务水平，促进产业结构调整 and 转变经济发展方式，依据国家、四川省、德阳市《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省“十四五”现代物流发展规划》《德阳市城市总体规划》（2016-2030）、《德阳市“十四五”综合交通运输发展规划》《德阳市铁路货运物流规划》等规划，编制本规划。规划期限为2021—2025年，并展望2035年。本规划是指导德阳市现代物流业未来五年发展的重要依据和行动纲领。

一、规划背景

（一）发展基础

“十三五”期间，德阳市现代物流业发展成效显著，产业规模不断扩大。基础设施建设加快推进，德阳国际铁路物流港初具规模；通道网络不断拓展，积极融入南向西向对外战略通道；对外开放平台稳步推进，物流营商环境不断完善，资源要素配置不断优化；物流服务能力和发展水平不断提升，率先建立物流管理体制机制，有力推动德阳城市建设和产业发展。

1. 物流业规模持续扩大

“十三五”期间，德阳市现代物流业发展提速增效，产业规模和质量稳步提高。2020年德阳市交通运输、仓储和邮政业增加值为55.65亿元，为2015年的1.60倍，年均增长9.98%；快递业务规模提升，2020年快递业务量为7307.05万件，为2015年的9.18倍，年均增长达55.81%；快递业务收入9.77亿元，为2015年的7.52倍，年均增长49.69%。

专栏1：“十三五”时期德阳市现代物流业总体概况					
年份	2016	2017	2018	2019	2020
交通运输、仓储和邮政业增加值（亿元）	39.95	41.21	45.80	50.31	55.65
快递业收入（亿元）	1.61	2.93	3.70	6.83	9.77
快递业务量（万件）	1150.53	2004.13	3004.10	5015.83	7307.05

2.物流设施能力持续增强

“十三五”期间，德阳市物流基础设施建设稳步推进，货运能力持续增强。物流基础设施空间功能布局不断优化，在上一轮“1+5+5+N”市域物流空间布局规划下，稳步推进德阳市物流基础设施建设，总体上德阳市物流基础设施呈现以铁路为核心的物流节点布局，满足区域生产生活需求的产业物流中心设施布局。

除 2020 年受疫情影响外，德阳市货运量稳步增长。2019 年德阳市货运总量为 10856.6 万吨，比 2015 年增加 10%，四年间年均复合增长率达到 2.43%。“十三五”期末货运总量达到 9321.4 万吨，其中，铁路货运量 1029.4 万吨，公路货运量 8292 万吨，分别占总货运量约 11.04%、88.96%。德阳市“公转铁”运输结构调整改革成效明显，铁路货运量增加 261.4 万吨、增长 34.04%，铁路货物运输比率比 2015 年增加 42%，年复合增长率达 7.23%。德阳市标准化仓储设施面积突破 63.7 万平方米。

专栏 2：“十三五”时期德阳市货运量发展概况					
年份	2016	2017	2018	2019	2020
指标					
货运总量 (万吨)	10565.20	10114.90	11215.2	10856.60	9321.40
铁路货运量 (万吨)	869.20	822.90	942.20	995.60	1029.40
公路货运量 (万吨)	9696	9292	10273	9861	8292
铁路运输占比	8.23%	8.14%	8.40%	9.17%	11.04%
公路运输占比	91.77%	91.86%	91.60%	90.83%	88.96%

铁路物流设施方面，德阳市域境内现有宝成线、德天线（宝成支线）、广岳线（宝成支线）、达成线四条过境铁路线，在宝成线、德天线、广岳线共设有 12 个铁路货站。依托铁路货站及专用线，德阳市已建成一批代表性铁路物流园：德阳国际铁路物流港、马祖临港物流园、二重万路物流基地；并启动建设蓉北临港快运物流园。

其中，德阳国际铁路物流港依托宝成线黄许镇站建立，是四川省、德阳市重点项目，已挂牌“成都中欧班列德阳基地”“蓉欧+东盟国际班列德阳基地”双基地。港区内黄许铁路货场是宝成线入川第一大货场，川内三大货场之一，占地 1040 亩，总投资 10 亿元，设计运能 1000 万吨，已完成一期建设实现 500 万吨运能，风雨棚面积 4 万平方米，仓储面积 1.7 万平方米，正线 2 条，到发线 5 条，到发线兼货物线 3 条，货物线 2 条，牵出线 2 条，专用铁路 1 条，专用线 1 条。2020 年实现货物到发总量 166.15 万吨，同比增长 51.1%。以北大荒物流园、散粮仓储及配送、安必信德阳铁路物流园、蓉欧冷链运营中心等为代表一批产业化项目相继在港区落地；18 个基础设施项目如贺兰山路同步推进建设。马祖临港物流园依托广岳铁路两路口站建立，一期工程占地 200 亩圆满完成，实现吞吐能力 210 万吨；远期规划 500 亩，目前正在加速启动铁路专用线及园区二期建设工程，以及规划至成兰铁路的连接线。园区主要品类覆盖钢铁、化肥等大宗商品，重点服

务于什邡经开区及周边区域，是什邡市连接产业区的综合物流中心。二重万路物流基地是德阳市以大宗物资为特色的铁路物流基地，占地面积 195 亩，已建运营室内仓储约 18 万平方米，露天仓储约 6000 平方米，以及露天装卸场地，拥有同时接卸铁路车辆 33 辆的综合能力，目前该基地有序推进一期铁路专用线延长工程，并规划二期和三期铁路专用线扩建工程。蓉北临港快运物流园是德阳市规划建设的动货物流基地，规划占地 2.63 平方公里，依托成兰铁路什邡西站建设，目前处于启动阶段，正进行场坪工程，并有序推进园区动货线接轨工程。

公路物流设施方面，德阳市域内已建设一批公路物流园区，包括德阳货运集散中心、阳光盛源配送中心、普洛斯仓储物流园、宝湾物流园、天旭城际物流园等，各园区已投入运营，尤其以阳光盛源配送中心为代表的物流园业务规模正稳步扩张。

表 1 德阳市物流园区一览表

园区名称	规划面积	主营业务	物流设施	类别
1.德阳国际铁路物流港	41 平方公里	城市配送、仓储及运输服务	铁路货场	在建
1.1 北大荒物流园	389 亩	粮食集散、仓储	仓储设施	在建
1.2 海川物流园	/	石化产品仓储接卸	仓储、堆场、铁路专用线	在建
1.3 安必信德阳铁路物流园	/	仓储、运输服务	仓储设施	规划
2.二重万路物流基地	190 亩	仓储、运输服务	货场、铁路专用线	已建
3.马祖临港快运物流园	200 亩	运输服务	货场	已建

4.德阳货运集散中心	30 亩	零担物流集散、 仓储租赁	普通仓库	已建
5.北新冷链产业园	500 亩	仓储租赁、蔬果 早市批发、生鲜 配送	冻库（3-5 万 平方米）	已建
6.普洛斯仓储物流园	107 亩	仓储服务	单/双层标准 化仓库	已建
7.宝湾物流园	400 亩	仓储服务	普通仓库	已建
8.天旭城际物流园	510 亩	仓库出租和零 担配送	标准仓库、停 车场	已建
9.四川国际医药交易中心	341 亩	近距离配送、医药 仓储	医药仓储、冷 库	已建
10.阳光盛源配送中心	75 亩	自用仓储、仓库 及办公租赁	冷库、平面库	已建
11.长白山仓库	60 亩	仓储租赁	冷库、平面库	已建
12.蓉北临港快运物流园	2.63 平方公 里	高铁快运、城市 配送、电商快递	普通仓库、冷 库	在建

3.对外物流大通道持续拓展

“十三五”期间，德阳市加快推进对外物流大通道建设，已形成铁路运输、铁海联运、公水联运三类对外大通道；航空对外通道和高铁对外通道正在加快建设。

铁路运输通道方面，依托境内宝成线及广岳支线、德天支线，衔接成渝线、达成线、成昆线，发展东向和南向班列，联系长江经济带、粤港澳大湾区，成功打通德阳对外铁路运输大通道。

铁海联运通道方面，德阳积极开展建设西部陆海新通道，2020 年实现“蓉欧+”东盟国际班列（德阳—成都—钦州港）常态化开行，成功畅通德阳—成都—钦州港—接续海运的铁海联运大通道，覆盖印度、越南、泰国等东盟地区。“十三五”期末共计发运东盟国际班列 48 柜，为企业“走出去”提供更为经济便捷的物

流服务。

公水联运通道方面，德阳至乐山港的大件运输通道依托于G108国道，运行趋于成熟，通过汽运由德阳经成都至乐山港，转水运经岷江下游于长江直通上海，辐射长三角地区，然后接续海运，成功打通德阳公水联运外向大通道。

航空通道方面，持续推进德阳至天府国际机场的快速通道，规划路线起于德阳市旌阳区，经德阳经开区、广汉市，止于成都金堂，路线全长16.225km，其中德阳段共长13.740km，目前项目工程可行性研究报告已编制完成。同时正加快启动德阳至绵阳南郊机场的快速通道前期研究工作。

高铁通道方面，成兰铁路德阳段建设持续推进，预计2022年底通车，由成都—广汉—什邡—绵竹—到兰州/西宁，通过成兰高铁通道辐射西北地区。西成高铁二线（德阳段）正式进入规划研究阶段，经由成都金堂东—德阳东—绵阳—到西安，助力成德绵一体化推进，可打通德阳北向物流大通道。成都外环城际铁路经德阳市域什邡市、旌阳区、中江县，正处于前期需求论证阶段。

专栏3：“十三五”时期德阳铁路班列开行情况					
年份	2016	2017	2018	2019	2020
铁路班列开行车数	149486	142171	158294	166883	172323

其中,国际货柜数量(柜)	--	--	12 ¹	--	36
--------------	----	----	-----------------	----	----

4.对外开放平台和服务体系加快推进

“十三五”时期,德阳海关在德阳国际铁路物流港设立海关监管作业点,基本实现海关临时检验检疫、掏拼箱、集货等功能。保税物流中心(B型)开工建设,规划面积367.44亩,已完成可行性研究,获省政府同意设立,申报资料提交至成都海关,项目一期工程正式开工建设,正逐步具备保税功能,且已与中国邮政、聚美优品、每日优鲜等多家企业签订意向入驻协议;同步启动综合保税区建设,拟打算由保税物流中心(B)型扩展升级为综合保税区,并预留用地。积极探索口岸功能创新工作,与成都国际铁路港签署《两港一体化运营合作协议》。2019年获批成为四川自贸试验区协同改革先行区,出台《中国(四川)自由贸易试验区德阳协同改革先行区物流港片区行权承接专项推进方案》,设立物流港自贸区综合窗口,整合优化146条省级管理事项和30条市级管理权限,行政审批效率明显提升。2020年,按照国家发改委、四川省发改委要求,坚持“以评促改、以评促优”的工作思路,全力以赴做好优化跨境贸易指标营商环境评价工作,在四川省营商环境评价中位列全省第三。同年4月,德阳市获批设立跨境电子商务综合试验区,计划建立以跨境供应链服务

¹ 2018年6月20日,德阳开行“蓉欧+”东盟国际首发测试班列(德阳-成都-钦州港)。

和外贸综合服务为重点的跨境电子商务全产业链服务体系。

5.物流新业态新模式逐渐丰富

多式联运持续推进。基于黄许镇站和宝成铁路，围绕德阳国际铁路物流港建设以铁路为核心的多式联运枢纽，实现公铁联运；稳步推进德阳与乐山港、北部湾港的合作，公铁水多式联运体系形成。

城乡配送有序推进。德阳市被省商务厅列为第二批城乡高效配送试点城市，印发《德阳市城乡配送网点建设工作方案（2020-2022年）》，稳步推进德阳市城乡配送建设。“十三五”期末，德阳市已建成48个乡镇（街道）物流配送站、159个村（社区）取送点、250个快递驿站；开通城乡配送专线6条。

物流设施设备标准化加快推广，规范快递电动三轮车管理；加大对新能源车的推广使用，持续推进应用物流新技术新装备。

物流新模式逐渐显现。德阳市现有网络货运平台共计接入16.7万车辆，2020年累计完成货物运输65.96万吨，提供从货源发布、司机接单到装货运输、过程跟踪直至签收卸货等全程服务，优化整合德阳市货运车辆资源，创新德阳市物流新模式。

6.物流市场主体持续壮大

“十三五”期末，德阳市共有货运企业574家，其中，按类型划分，普货企业476家，危货企业51家，大件运输企业96家；从A级来看，4A级企业1家、3A级企业2家、2A级企业1家。

德阳市共有普通货物运输车辆 15937 辆。物流货运平台企业 1 家，新兴物流主体显现。市域快递法人企业 38 家，分支机构 85 个，备案末端网点 763 个，实现乡镇快递覆盖率 100%。

7. 物流环境不断完善

“十三五”时期，德阳市物流政策环境不断健全。颁布《德阳市现代物流业发展规划（2017-2021 年）》《德阳市贯彻落实物流降本增效促进实体经济发展的实施方案》《德阳市推进运输结构调整三年行动计划实施方案》等文件，深入研究本地物流系统发展路径；与成都国际铁路港签署合作共建协议，建立联席会议沟通机制，实现协同招商、共同宣传等方面的合作，与广西防城港市物流园区签订了《国际海铁联运通道建设合作框架协议》，与广西钦州保税港区签署了《国际陆海贸易新通道建设合作战略框架协议》，强化对外合作；贯彻落实《四川省关于促进现代物流业发展专项资金管理办法》项目绩效评价工作；积极落实关于大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税有关优惠政策。

深入推进“放管服”改革。设立口岸与物流办公室，落实由市级到区县级的行政管理体制机制，专职负责全市现代物流业监督管理工作；推广运用标准化国际贸易“单一窗口”，应用率从 70% 提升至 100%；持续推进交通物流行政审批改革，取消 4.5 吨及以下普通货运车辆营运证和驾驶员从业资格证办理；启动物流企业投资项目“承诺制”改革试点工作，营造审批少、流程优、体制

顺、机制活、效率高、服务好的营商环境。

（二）存在问题

“十三五”期间，德阳市现代物流业取得显著成绩，物流发展环境不断改善，但在物流设施、通道能力、市场主体、服务水平、多式联运等方面，仍存在不足之处。

1. 物流设施能级有待增强

德阳市域物流节点设施发展缺乏整体统筹。目前物流节点设施空间布局与“城市向南、物流向北”发展方向不符，物流节点设施功能分工和协作不明确，物流企业和园区布局分散，尤其是以电商快递为代表的企业自发布局偏多，集聚区少，缺乏组织管理，难以形成有效的产业集聚效应和规模效应，制约现代物流高质量发展。

德阳市建有铁路货运场站 12 个，但资源布局分散、能级不够，配套基础设施如铁路专用线未能支撑物流发展需求，部分铁路货站和专用线资源利用效率低，铁路资源尚未形成规模效应，与区域物流枢纽、国家物流枢纽建设存在较大差距。市域范围内铁路场站定位、重点发展方向、功能分工均有待进一步明确，多数物流节点濒临关停状态，相互约束，制约更大能级枢纽的建设。

德阳市核心物流枢纽德阳国际铁路物流港目前处于建设发展阶段，多式联运中心、集装箱提还箱点、铁路专用线、铁路场站装卸作业设备等设施设备有待进一步完善。动货物流基地尚处

于前期启动阶段，无成型项目支撑，建设进度有待加快。

2.对外物流大通道需重点突破

同城化背景下，德阳与成都在对外战略大通道分工方面不明确，德阳可分担成都南向通道业务。目前从德阳出发的西部陆海新通道主通道尚未贯通，南向至广西北部湾港口通道线路迂回且时间长、成本高，且由北部湾至东盟国家主要港口班轮通行密度、运力有限。另外，成德两港一体化下，德阳国际铁路物流港至成都国际铁路港的快速短驳通道尚未建立，两港尚未明确在通道构建和班列开行方面的一体化运营模式，德阳还未充分利用成都已建的对外战略大通道，明确自身发展的差异化定位和方向。

水运通道有待进一步完善。德阳无水运港口，主要是与乐山港、宜宾港、泸州港连接，实现公水联运，以满足本地大件装备需求。尽管德阳至乐山港通道较为成熟，但受制于该港处理能级及枯水期时限原因，大件装备水运需求难以满足；德阳至宜宾港/泸州港的大件运输通道尚未形成。

高铁通道尚未建立。德阳已建成高铁站点但尚未介入高铁物流领域；受制于成兰铁路未开通，什邡西站在建，现无物流设施支撑高铁物流通道的建立；成三城际处于规划研究阶段。

3.对外开放平台亟需补短板

对外开放营商环境迫切需要改善。目前，德阳国际铁路物流港仅设有海关监管点，口岸开放功能单一，仅能实现基本的口岸

监管作业功能。保税物流中心(B型)处于申建阶段。跨境电子商务综合试验区暂未形成有力的载体项目,且缺乏保税物流中心进行配套的保税备货,跨境电商的产业效应未体现。成都铁路对外开放口岸功能延伸至德阳的工作处于推进过程中,依现行海关管理制度,难度很大,同步造成特殊商品指定监管场地(指定口岸)无法设立。另外,进口贸易促进创新示范区等对外开放资质有待加快申建。

4.物流市场主体竞争力有待进一步增强

德阳市物流市场主体“散、小、弱”为主的格局仍未根本性改变。现有物流企业以运输、仓储型企业为主,业务模式传统单一,企业发展能级、物流管理技术、资源整合力度有待增强,缺少本地龙头物流企业示范带动。道路运输企业中个体业务偏多,具备跨境全程服务能力的企业数量不足 20%,现有注册名称包含供应链的企业数量约为 6 家,大多数的供应链企业主营范围仅为省市区域。

第三方物流企业服务水平不高,专业化、精细化、系统化服务水平低,尤其缺乏一体化物流服务能力,多式联运经营人、综合物流集成商、供应链服务商发展不足,物流头部企业数量偏少,缺乏上千万及亿级规模的领军型物流供应链市场主体。具备国际化运作能力、全球物流配送、国际供应链服务的市场主体数量偏少。

5.物流服务水平有待进一步提升

总体上，德阳市物流业仍处于传统物流向现代物流的转型升级过程中。物流业与产业融合度、服务经济效能仍存在不足，物流业与制造业融合发展尚处于起步阶段，尤其是物流与制造业在降本增效的数据体现、监测溯源方面基本处于空白。

物流装备水平不高。多数物流企业无力进行大规模、高水平技术装备的更新改造，国内发达城市的仓储自动化平均普及率达到30%以上，发达国家的普及率已高达80%，而德阳市域范围内物流设备多限于托盘、装卸搬运等基本设备，先进物流设备应用较少，仅邮政快递布局智能快件箱共计878组。大部分社会搬运装卸设备老旧，技术性、配套性、专业性较差。

信息化水平偏低。全市无物流信息公共平台，暂无统一的提供物流信息、整合物流资源、在线交易、管理物流作业、辅助决策的物流信息化平台。少数企业有意识地自建物流信息平台，但大部分物流企业仍停留在传统模式上。

6.运输结构调整和多式联运发展有待进一步深化

运输结构调整仍然任重道远。公路运输货量占比过高（超88.96%），铁路运输产品较为单一，且铁路两端接驳集疏运体系不健全。以铁路枢纽为组织中心的多式联运体系还需进一步完善，“一单制”多式联运组织模式尚未建立。多式转运设施、集装箱共享中心、高铁货站发展不足，难以满足“公转铁”及日益增长

的货运需求。

多式联运组织能力弱。缺少具有龙头带动作用的多式联运经营人，使得多种运输方式间联合运营效率低、信息断链、数据不共享、成本高。“航空+高铁”“驮背运输”等现代新型运输组织模式研究和实施不足。

7.物流发展环境亟待进一步改善

物流组织机制有待完善，跨区域、跨部门沟通有待加强，物流分工不明，有待强化物流部门职责与分工，尤其是下属区（市）县物流职责分工不明确；商务局与交通局物流职责有待进一步理清。现代物流发展政策体系、产业引导资金以及补贴措施有待完善并落实；口岸服务、行政审批等配套服务体系有待加强。物流要素保障有待强化，现有物流从业人员以仓储和运输服务人员为主，缺乏物流高端人才，尤其是涉及物流方案设计运作、信息处理等领域人才缺乏。土地保障有限，随物流需求增大，园区承载空间不足，空间布局有待拓展，承载能力有待提升，功能配套有待完善。

（三）发展形势

1.内陆地区开启对外开放新时代

世界正处于百年未有之大变局，全球经济中心沿着“欧洲-北美-亚太经济圈”依次崛起，伴随着枢纽、通道、产业链三者剧烈的代际更替。在当下新冠疫情、中美贸易摩擦、全球经济低迷背

景下，我国“一带一路”倡议深入推进，RCEP 签订、中欧全面投资协定谈判完成，欧亚大陆经贸一体化趋势加强，开辟了我国内陆地区对外开放新格局，激活了全新的“陆权时代”，我国正重塑世界经济版图，也同步重塑中西部产业经济地理。德阳主动融入成都，作为“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道及成昆-中南半岛经济走廊的战略交汇点，处于泛欧连接泛亚的区位中点位置，具备高位嵌入全球物流与供应链网络的区位优势，尤其是德阳可依托德阳国际铁路物流港与成都国际铁路港实施“两港一体化”，构筑连接东盟“国际扇面”的国际物流枢纽，强化连通南向最近的陆上、海上国际物流贸易双向大通道，推动战略重塑和区位重构，有力拓展经济发展空间和腹地。

2.成渝地区双城经济圈打造我国高质量发展重要增长极

2020年1月，习近平总书记正式提出建设“成渝地区双城经济圈”“在西部形成高质量发展的重要增长极”“打造内陆开放战略高地”。2020年10月，中共中央政治局审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，指出成渝地区双城经济圈是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的一项重大举措。成渝两地经历了“成渝经济区-成渝城市群-成渝地区双城经济圈”发展变革，在国家区域发展和对外开放格局中被寄予厚望，是国家重大区域发展战略，将成为继京津冀、长三角、粤港澳大湾区之后中国经济“第四增长极”。借助于成德同城战略背

景，德阳需要与成都共同打造成渝地区的物流枢纽“极核”，统筹经略西部广袤腹地，共同构建与中国经济“第四增长极”相匹配的现代物流发展体系，做好与先进地区对接、承接双向准备，承载国家重大生产力产业项目落地，高位服务于国家战略。

3.成德同城化构建“大成都”都市圈

同城化是区域经济发展的最高形态。2020年1月，省委明确提出“把成德眉资同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的支撑性工程、实施‘一干多支’发展战略的牵引性工程”。2020年7月，中共四川省委办公厅、四川省人民政府办公厅印发《关于推动成德眉资同城化发展的指导意见》提出，推动德阳、眉山、资阳物流港（园区）等建设，完善集疏运体系，构建一体化现代物流网络。成德同城化后，德阳市域及成都市域的物流节点设施空间功能布局将发生根本性变化，物流节点设施将不再局限于一城一隅。原有的成都市物流节点设施布局将发生向北与德阳的同城化物流发展关系的延伸。德阳需打破行政地理边界，消除机制障碍，以黄许镇站点位为代表，与成都铁路主枢纽深度协同合作，保障物流资源要素自由流动，承接成都资源要素外溢、转移和产业链分工。

4.德阳城市发展新战略

德阳市是国家高端装备产业创新发展示范区，坚持“创新发展、成德同城、市县一体、生态品质”城市发展战略，全力打造

区域性中心城市、公园城市。在经历城市定位的演变、交通结构的变化和产业经济的发展下，德阳市物流体系也随之发生相应变化。“一核两片两廊一通道”的新城镇发展空间格局和“一带两翼”的新工业格局均要求德阳市现代物流业形成新的有效支撑，重点考虑五大产业集群的突出发展。城市和产业发展要求加快推进德阳从“内陆经济”时代迈向“枢纽经济”时代，全面融入成都，做优做强支撑成都都市圈高质量发展的重要功能板块、建设畅通国际国内双循环的门户枢纽重要支撑地，为建设四川内陆开放门户枢纽的重要功能区和特定商品进出口区域性集散分拨中心提供有力支撑。

5.产业变革催生物流新需求

我国经济正由高速发展转向高质量发展，新一轮西部大开发、东部沿海产业转移有助于构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。“大循环、双循环”实质是我国正加速实施把客场进行的、以出口为主要特征的经济全球化，升级为在主场进行的、利用内需为主的经济全球化，即以内需作为我国实现“主场全球化”的重要手段，形成更大力度对外开放。中国市场成了全球市场后，新一轮的全球化将在我国主场进行，我国经济将更加深度融入全球经济。德阳逐步融入全球产业分工体系，正处于重构产业体系的新发展阶段，加快产业转型升级，实施产业基础再造，并积极推进产业高端化、智能化、绿色

循环化，助力德阳打造制造业供给侧改革先行示范区，建设全国一流、西部领先的制造强市。产业结构调整、产业布局优化、产业生态圈提升，发展高端产业和产业高端，打造内陆开放型经济高地，必将催生多层次、多样化的物流需求，不断推动现代物流业由产业分立转向与先进制造业、现代商贸业、金融服务业“多业融合”。物流企业全面参与采购、供应、分销、分拨配送、供应链一体化服务，与其他行业的跨界经营和相互融合渗透，必将大量涌现物流新业态、新模式、新场景。

（四）发展需求

1.产业物流

1.1 农业物流

（1）德阳农业生产基础

德阳农业生产形势向好，是四川省重要的粮、油、猪等生产基地，并获得“省级优质瘦肉型生猪出口基地市”“省级优质粮油生产基地”等荣誉称号。德阳已建成蔬菜、生猪、家禽、食用菌、药材等九大优质农副产品基地，是国家级苗畜、苗禽基地市。“十三五”期间，德阳市农产品产量保持稳步增长，期末德阳市农林牧渔业增加值 285.4 亿元，按可比价格计算比上年增长 4.2%。粮食总产量 196.4 万吨，增长 0.6%，增产 1.1 万吨；油料总产量 26.1 万吨，增长 6.3%；蔬菜及瓜果产量 263.6 万吨，增长 5.9%；2019 年肉类产量达到 29.1 万吨，同比增长-15.6%。良好的农业发展

基础对德阳市农业物流提出了更高需求。从各区（市）县来看，中江县不论在肉类产量还是蔬菜及瓜果产量都保持相对优势，属于德阳市域内农业畜牧业集中区域；其次，什邡市在蔬菜瓜果产量上的优势也较为明显，以及罗江在青花椒、柑橘等农产品品种具有特色优势。

“十四五”期间，德阳市将重点发展粮油、生猪两大主导产业，蔬菜、水果、食用菌、中药材、蚕桑等五大特色产业；围绕“双圈层”农业产业大环线，布局 24 个特色乡镇和 10 个现代农业园区，建设 3 个农产品加工园区和 1 个部级农产品交易市场，最终构建“2531”现代农业产业体系，因此德阳市农业物流体系要构建相应格局服务于现代农业发展。



图 1 2014-2020 年德阳市主要农产品产量发展概况

(2) 农产品加工基础

依托良好的农业生产格局，德阳市已形成百亿级规模的食品加工产业集群，主要是集中于粮油加工、酒类制造、肉类加工、食品及饮料制造等五大特色领域。2020年，德阳市实现食品加工626.37亿元，同比增长1.9%，诞生剑南春、蓝剑啤酒、德阳酱油、天府花生等一批知名品牌，共有50多种食品被评为全国、部、省优质产品，产品以白酒、啤酒、精制食用植物油、大米、饲料、软饮料、休闲食品等为主。不论是农产品流通还是食品加工都对德阳市农业物流提出了更高要求。

（3）发展现状及需求

目前，德阳市还暂未形成成型的农业生产物流体系。现有物流体系多是基于供销系统下属农民专业合作社作为农产品原料集中区域，由批发商和贸易商自配物流运输农产品到市内、市外及省外。根据调研，德阳市目前农产品销售流向市内，也销往北京、广州、西宁等地区。来源地既有本市内，也有周边区域如濛阳市场、雨润等货源集聚区，以及从攀枝花、云南、广西和西宁等地直接运输至德阳。总体上，德阳市农产品物流分为两类，一是依靠个体业务自行运输，多为散、小户，但销售区域多集中于市域内；二是由贸易商和批发商自行组织物流运输，包括省内和省外。

表2 德阳市农产品物流组织概况

来源地 \ 指标	目的地	物流组织	运输方式
市域内	德阳市域内	个体业务居多	公路运输
	如攀西等市域外	由贸易商自行安排	公路运输
周边区域大市场如濛阳市场、雨润市场	德阳市域内	个体业务； 贸易商自行安排	公路运输
攀西、凉山、云南、 广西、西宁等地		贸易商自行安排	以公路运输为主

1.2 工业物流

(1) 工业发展基础

德阳市工业基础良好，二产占比超过45%。“十三五”期末，德阳市工业增加值1020.1亿元，比上年增长1.3%；规上工业企业1280户，全年规模以上工业增加值增长1.8%，其中，机械行业增加值比上年增长1.8%，化工行业增长4.7%，建材行业增长1.2%。工业产业链条上下游涉及加工产品的原材料、零配件、半成品、待加工产品、产成品等物流需求相应增加。

德阳聚焦打造世界级重大装备制造基地目标，现拥有二重、宏华、东电等大型装备企业，装备制造企业共1500余家，已形成千亿级装备制造产业集群，由此带动了德阳市装备物流发展。未来，德阳市将围绕“一带两翼”产业发展格局，重点发展五大制造产业集群，其中涉及到与成都共建万亿级装备制造产业集群、自建五百亿级通用航空产业集群，由此产生了极大的装备物流需

求。

(2) 发展现状及需求

依托德阳市装备制造产业基础，市域已形成大件装备为特色的物流集群，主要运输货物品类为钢材等工业原材料，及重装、建材等产成品，孕育了一批服务装备制造产业的物流企业，如华荣大件、二重万路等。多数装备制造企业采取自有车队厂内短驳、产成品运输外包的物流组织方式，同时由于铁路运输灵活性低等原因，现有大件及装备运输以汽运为主，铁路运输占比较少，且以平车为主。

表 3 德阳市代表性工业企业物流概况

企业	指标		流量	流向	运输方式
	原材料	产成品			
东方电气	原材料	钢材	2 万吨	武钢、宝钢、泰钢	铁路
	产成品	发电机	/	国内各地，“一带一路”沿线国家	公海联运
特变电工	原材料	铜、铝	/	新疆	铁路运输
	产成品	电线电缆	国内 20 亿； 国外定向 8000 吨	川渝、华北、华南； 非洲、澳大利亚、 东南亚、中亚	公海联运； 江海联运
宏华石油	原材料	钢材	/	山东、江苏、河北	全程汽运
	产成品	钻机成套 设备	国外高峰 期 10 多亿 美元	中东、俄罗斯、东 南亚、南美	公海联运； 公铁联运

总体上，德阳市工业物流呈现以下特征：

一是运输方式结构性矛盾突出。在五大制造产业集群领域，公路承担过度的中长距离和大宗货物运输；各种运输方式衔接协

调不畅，综合运输组合效率和服务水平总体不高，无法满足产业发展。

二是各区域运输建设进展缓慢。缺乏为工业产业服务的综合性物流园区；物流园的建设实施未达预期，德阳国际铁路物流还未形成一体化的产业物流集群。中江、绵竹工业园区等地工业品物流需求规模较大，但区域内缺乏相应物流节点设施建设。

三是整体运输组织水平滞后。物流基础平台发展不足，第三方物流发展困难；物流公共信息不够畅通，缺少铁路、水路、公路等货运信息的互联共享，难以形成一体化的全程供应链物流服务，从而制约各产业发展。

2.民生物流

德阳市民生物流需求主要集中于城乡配送、生鲜冷链和电商快递等领域，但现有物流基础设施陈旧、冷链设施不足、统一配送暂未启动，需进一步在城乡共同配送、城乡双向流通和冷链设施等方面补齐完善。

2.1 电商快递

(1) 发展现状

伴随着消费升级，德阳市电商快递需求激增。“十三五”期间德阳市快递业务收入年均复合增长率高达 55.81%。未来在人口红利、消费水平和跨境电商发展下，德阳市电商快递规模将迎来极大的增长趋势。

目前，各大代表性快递企业均在德阳市域内有业务覆盖，包括中国邮政、顺丰、德邦、通达百、极兔等，京东智能运营结算中心在广汉工业集中区落地。全市市大力推进电子商务进农村，中江、绵竹、什邡相继获批电子商务进农村国家级示范县，罗江获批电子商务进农村省级示范县。“十三五”期末，全市乡镇快递覆盖率达到 100%，建制村快递覆盖率达到 73.65%。

基于市域快递企业业务布局和地理位置的不同，现有快递企业主要采取两种快递组织方式，一是由成都集散分拨中心运输至德阳快递分拨中心，后配送至各区（市）县快递配送点；二是由成都集散分拨中心直接配送至各区（市）县快递配送点。截至“十三五”期末，全市共设立县域分拨品牌 22 个，直接对接成都分拨中心，县域快件处理能力和时效大幅提升。

总体上，德阳市电商快递呈现以下特征：

一是缺少区县域一级集散中心。仅部分区县如中江快递点稍显集中，但因近年快递业务发展增速过快，现有集中区域已无法满足需求，正呈现快递布点分散趋势；其他区县现有快递企业布局分散，导致企业运营成本高、收派件时间长、主管部门监管难等问题突显。

二是现有快递设施与快递量增长需求不匹配。快递点分布小、乱，多为商家自找自租场地，仓储设施未形成标准化，阻碍德阳市物流规范化发展。

2.2 冷链物流

(1) 发展现状

基于德阳市农业发展，德阳市正在大力推进冷链物流发展。截至到 2020 年底，德阳市累计建成并运营冷库 889 个，3 平方米以下冷库占比 21.15%。市域内仅北新冷链产业园成规模，规划占地 910 亩，总库容 30 万平 50 万吨级，已建成投营一期 4 万平方米库容 6 万吨，二期 6 万平方米库容 8 万吨即将投入运营，三期在建，目标辐射成德绵区域。按建设主体划分，市域冷链设施主要分为三大类：一是由农业农村局牵头负责田间地头库建设，实现产地农产品保鲜预冷储藏，目前正处于起步期；二是供销社系统下属基层社和农民专业合作社建设冷库，数量较多，但规模不一；多仅提供仓储服务，功能单一，未形成作业联动；三是由企业主体如专业物流企业和食药企业自建冷链设施，规模相对较大，但数量有限。

总体上，德阳市冷链物流呈现以下特征：

一是冷链设施不足。农产品产地较为分散，以常温物流/自然物流为主，冷链使用率较低。冷链基础设施建设分散，农贸市场冷库设施不足，产地预冷建设滞后，以至于农产品产销受到即采即售价格波动大，无法满足错峰销售需求。尤其是公共型冷链设施较少。

二是本地冷链投资意愿不强，出现部分烂尾冷链项目。

三以农贸市场等为代表的小型规模冷链设施分散经营，规模化程度不高，影响冷链标准化建设，且服务网络有限，信息系统不健全。

四是德阳市生鲜食品冷链缺乏整体规划和整合，尤其是针对初级农产品和易腐食品供应链，缺乏上下游整体规划和协调。

（2）需求预测

基于 2013-2020 年德阳市各区（市）县水果、蔬菜、肉类产量，按照指数平滑对各品类产量进行预测，综合考虑各品类的冷链流通率，预测至 2025 年德阳市冷链物流需求总量将达到约 120 万吨。

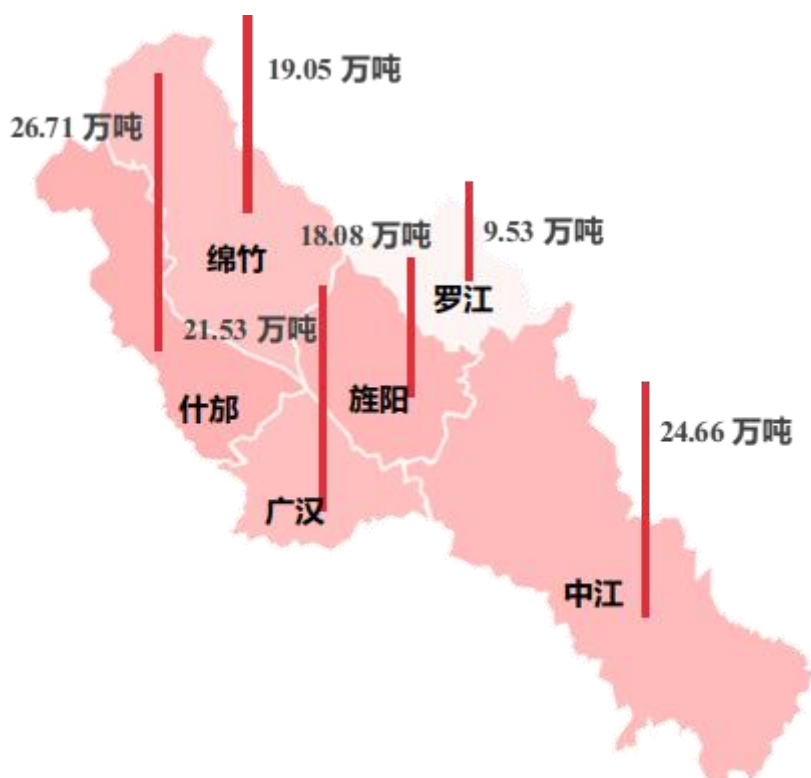


图 2 2025 年德阳市各区（市）县冷链需求预测

2.3 城乡配送

德阳市大力推进城乡配送试点工程，已基本建立由“市县级—乡镇—村级”的三级城乡配送节点体系。“十三五”期末，已建成县级电商物流配送中心 6 个、电子商务综合服务站 131 个、村级电商服务站 832 个、乡镇（街道）物流配送站 48 个、村（社区）取送点 159 个；积极开展城乡集中共同配送，由邮政集团德阳分公司牵头，以县市区为片区单位，以三级城乡物流配送节点体系为载体，合理规划城乡共同配送线路，开通城乡配送专线 6 条，初步实现定时、定点、定班、定价“四定”开行；探索推进“交邮”合作，基于汽车客运采用“捎带运输”。“十三五”期末，德阳市共计 663 个建制村通快递，其中以邮快合作模式通达 343 个村。

总体上，德阳市城乡配送呈现以下特征：

一是配送基础设施落后。现有配送中心多以商贸企业自建为主，存在设备陈旧、机械化程度低等问题；面向社区和商业中心的城市末端配送物流设施不足；且城市配送多利用小型货车，新能源车辆使用率低；城乡配送车辆信息化程度不高；市级城乡配送信息平台尚未搭建。

二是城乡配送线路有待统筹规划。德阳市城乡配送以自营配送居多，货源分散，有待进一步优化德阳市城乡配送线路，提升城乡配送成本效率。

二、发展定位与目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真践行“新阶段、新理念、新格局”要求，坚持高质量发展主题，围绕与成都共建国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽，落实“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈、“一干多支、五区协同”“成德眉资同城化”等重大战略部署，着力“建枢纽、畅通道、补口岸、优布局、调结构、搭平台、育主体、保民生、促产业”，加快构建立足成渝、辐射全国、链接全球的现代物流服务体系，做优做强支撑成都都市圈高质量发展的重要功能板块，与成都共筑泛欧泛亚具有重要影响力的国际门户枢纽城市，更好地满足构建现代化经济体系和内陆开放型经济发展要求。

（二）规划原则

政府关键性引导、市场主体性发挥。正确处理好政府与市场关系，充分发挥政府的关键性引导作用，强化政府在规划统筹、政策扶持、行业调控、标准制定等方面的作为，营造良好的物流发展环境；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业在基础设施建设、行业发展、服务创新等方面的作为，形成可持续发展的现代物流体系。

统筹规划、适度超前，梯次实施、重点突破。立足全局，与国土空间规划、交通规划、产业规划等“多规协同”，坚持与空间布局战略性、功能组团集聚性相结合。优化现有物流节点设施布局，留足发展空间，明确功能分工，突出特色、深化合作，规避同质化和竞争。展望目标，统一、分步骤加快推进，重视铁路枢纽建设，构建对外通道网络，突出多式联运体系，推进物流集中区建设。

物流与城市、交通、产业融合发展。物流发展要支撑德阳建成四川内陆开放门户枢纽的重要功能区和特定商品进出口区域性集散分拨中心，适应“一核两片两廊一通道”城镇空间发展格局。充分发挥综合立体交通枢纽效能，围绕铁路枢纽、通用机场、高快速道路交通网络，布局物流基础设施。服务五大产业集群和12个产业功能区，高度支撑“一带两翼”工业总体空间格局，推动物流业与制造业、商贸流通业、金融业、农业融合发展，促进产业转型升级。

全球视野、区域合作、互联互通、开放共享。全面融入全球分工合作，强化德阳市域物流节点设施之间无缝衔接，推进成德同城化物流基础设施合作共享，提升物流节点设施对外开放水平，畅通城际、区域和国际物流节点间物流通道，为跨国跨区域产能合作、经贸交流提供基础支撑，强化区域合作，提升德阳在全球物流网络中的节点地位。

改革创新、敢为人先。突出问题导向，破除德阳现代物流业发展过程中的瓶颈制约因素。培育新业态，创新物流组织运作模式，优化运输结构，增强物流资源要素国际国内配置能力，聚焦物流细分领域深化发展。推动现代科技在物流领域广泛应用，提升物流业信息化、标准化、专业化水平。

节约集约、绿色低碳。围绕建设践行新发展理念的公园城市、绿色发展示范区，强化物流用地集约利用，提高物流设施土地利用效率；降低物流能耗和碳排放水平，加快推进“公转铁”运输结构调整，推广绿色物流新模式，发展绿色城配、甩挂运输等低碳运输方式；应用绿色物流新技术、新设施、新设备，为碳达峰、碳中和贡献德阳物流力量。

（三）发展定位

面向“一带一路”倡议、落实区域一体化发展、保障城市民生和主导产业发展，建设成渝地区双城经济圈的区域性国际物流中心城市。

——依托德阳国际铁路物流港，建设面向东盟、南亚的具有重要影响力的区域性国际物流枢纽。高位服务国家新一轮对外开放战略和部署，发挥德阳在“一带一路”上的区位和交通优势，建设物流场站基础设施、构建对外战略大通道、申建对外开放平台、落地重大产业项目，加快集聚全球化物流资源要素配置，争取国家区域性重大生产力布局，深度参与国际分工，深化与成都“两

港一体化”建设和运营，将德阳国际铁路物流港打造成为成渝地区重要的物流节点。

——主动融入成都，作为成德同城、成渝地区双城经济圈、跨区域产能合作的高能级载体和纽带。抢抓新一轮西部大开发和成渝地区双城经济圈机遇，与成都共同强化省委“一干多支”中“主干”引领作用，延展德阳在成德眉资、西南及中西部地区的产业腹地纵深，依托成都打造门户枢纽城市的辐射和带动效应，以共享的发展理念，以现代物流业为抓手，高标准、高水平、高质量打造物流基础设施，并与成都国际铁路港物流设施标准统一对接，成为跨区域对外开放和产能合作的载体与纽带。

——坚持服务德阳“产业+民生”两大需求，作为引领德阳经济社会发展的重要动力引擎。深植德阳五大产业集群，推动物流企业根据产业供应链需求加快转型升级，大力推动传统物流向供应链管理方向发展，积极发展定制化、精细化物流服务，尤其是以大件装备物流为特色，满足德阳主导产业发展需求，为德阳构建现代化经济体系和增强产业链供应链韧性提供有力支撑保障。同时，保障德阳城乡民生物流需求，建立便捷高效、服务规范、低碳环保、精细管理的城乡配送体系，重点发展冷链物流、电商快递物流、应急保供物流等与城市民生密切相关的细分领域物流。

（四）发展目标

1.发展目标

近期目标：到 2023 年，形成“成都国际门户枢纽的重要支撑地”。德阳市域“一港两园三服务区 N 服务站”物流节点设施空间体系雏形形成，新一轮物流基础设施建设稳步推进，一批重点物流工程项目按步投产并初见成效，成德同城化物流完成规划并有序推进，区域物流枢纽、通道与对外开放平台体系协同推进，城市民生保供配送体系深入实施，重点产业垂直物流与供应链领域深入开展，物流供应链综合赋能平台基本搭建完成。

德阳市交通运输、仓储和邮政业增加值达到 67 亿元；德阳市物流业增加值年均增速达到 6.5%；社会物流总费用占 GDP 的比重与全省平均水平基本持平；货运量达到 13300 万吨，铁路货运量达 1730 万吨，其中国际集装箱吞吐量约 24 万吨，国际班列开行 150 列；公路货运量达 11570 万吨。

“十四五”目标：到 2025 年，形成“四川内陆开放门户枢纽的重要功能区”。德阳市域“一港两园三服务区 N 服务站”物流节点设施空间功能布局建设完成。现代物流业成为德阳市城市核心竞争力之一，建设与“成都都市圈物流功能协作基地”相符合、与“四川内陆开放门户枢纽的重要功能区”相匹配、与融入成渝地区双城经济圈相契合的现代物流发展体系。德阳市在区域内的次物流枢纽地位巩固、对外综合立体大通道畅达、口岸保税功能补齐、物流节点设施空间功能布局优化、物流供应链综合赋能平台完

善、物流市场主体竞争优势明显、城市民生保供配送体系健全、物流与产业融合紧密。

德阳市交通运输、仓储和邮政业增加值达到 76 亿元；物流业增加值年均增速达到 7.0%；社会物流总额年均增速达到 6%；社会物流总费用占 GDP 的比率相较于全省平均水平降低 0.4 个百分点；货运量达到 14070 万吨，铁路货运量达 2110 万吨，其中国际集装箱吞吐量突破 38 万吨，国际班列开行 300 列；公路货运量达 11960 万吨。

远景目标：到 2035 年，形成“区域性国际物流中心城市”。全面建成面向东盟、南亚具有重要影响力的区域性国际物流枢纽、成为全球产业分工体系中具有重要影响力的供应链运筹中心之一，成为成渝地区双城经济圈“畅通国内国际双循环的门户枢纽重要支撑地”的有效支撑，打造全国物流高质量发展示范区。

2.发展指标

围绕德阳“十四五”现代物流业发展目标，形成德阳市现代物流业“1+9”发展指标体系。

专栏 4：“十四五”物流发展指标

1.物流质量与规模。物流业综合实力明显提升，对经济社会发展的服务能力显著增强，力争德阳市物流业增加值保持增速在 7.0%及以上。

2.建枢纽。基本建设面向东盟、南亚的区域性国际物流枢纽，重点提能改造黄许镇站，建立以铁路为核心的多式联运枢纽，实现到 2025 年，黄许铁路场站货物到发总量 640 万吨，集装箱吞吐量 11 万标箱（其中，国际集装箱吞吐量约 1.5 万标箱）。蓉北临港快运物流园稳步推进，初产效益，货运总量达

2万吨。

3.畅通道。构建国内国际物流大通道，重点发展面向东盟、南亚的铁路直通及铁海联运大通道；协同成都国际铁路港（青白江），利用既有中欧班列（成都）、中亚班列（成都），发展面向俄罗斯及独联体、欧洲、中亚国家的国际班列；加强东向铁水联运通道建设，辐射日韩地区，巩固“一带一路”与长江经济带有机衔接的战略支点形成。重点依托宝成铁路及其连接线，巩固和持续发展德阳-北部湾港的铁海联运班列，实现常态化开行，至2023年开行班列达150列，2025年达300列。以中老铁路开通为契机，先期（2022年）开行“德阳-昆明-中南半岛”的泛亚铁路国际班列，到2025年，实现“德阳-昆明-中南半岛”国际班列常态化运行（每日一班），成为南向国际班列具有重要影响力的品牌。

依托成兰铁路，提前规划研究开行“德阳—兰州/西宁”高铁动货班列，成为德阳对接西北地区的现代物流新名片；加快启动成三城际、西成第二高铁等通道建设前期研究。

推进与成都国际铁路港（青白江）、天府国际机场短驳快速通道建设，与宜宾、泸州的公水联运通道建设。

4.补口岸。重点补足德阳对外开放平台及服务体系，加快推进海关监管区、保税监管场所等基础设施建设，重视五类对外开放平台设施建设，保税物流中心（B型）争取在2022年成功获批并投入运营；积极争取由保税物流中心（B型）扩展升级为综合保税区；积极争取与成都铁路口岸之间的功能合作创新，并按需申建各类型指定监管场地（指定口岸）；加快跨境电子商务综合试验区线上线下载体项目建设；以及加快申建进口贸易促进创新示范区，积极对接成都协同建设“一带一路”进出口商品集散中心。

5.优布局。“十四五”期间，物流节点设施空间功能布局进一步优化，形成布局合理、规模适度、功能完备、绿色高效的“一港、两园、三服务区、N服务站”的德阳市域物流节点设施空间布局，构建与成都同城化的物流发展体系，物流基础设施同城同网。到2025年，物流集中发展区标准化仓储设施面积突破200万平方米，其中冷链仓储能力实现120万吨。

6.调结构。“十四五”期间，公铁运输结构明显优化，加大“公转铁”力度，公路运输中大宗货物、初级产品向铁路运输转移，铁路承担的货物运输量显著提高，铁路运输占比提高至15%及以上。积极探索发展高铁物流。物流基础设施及运作方式衔接更加顺畅，多式联运体系加速成型。积极申报国家绿色货运

配送示范城市，城市中心城区新能源配送车辆占比达到 60%左右

7.搭平台。“十四五”期间，大力发展物流信息化、技术装备研发和物流金融服务，为现代物流业高效发展赋能。到 2025 年，建立德阳市物流大数据中心，积极对接省级物流大数据中心，完成对德阳市物流节点设施、重点产业功能区物流发展的底层数字化和实时数据采集，建立物流基础数据链、指数、监测和溯源体系；争取建设 1 个国家级重点物流技术装备创新研发中心（实验室、中试基地）；创新投融资管理机制，鼓励建设物流金融服务平台、股权投资及产业发展基金。

8.育主体。“十四五”期间，引进培育壮大具有全国和全球竞争力的高能级市场主体，物流企业综合实力和现代化经营能力明显增强，使专业化、国际化、品牌化成为德阳市物流企业主要特征，形成一批竞争力强、知名度高的“大而强”物流龙头企业和活力充足、业务专精的“小而美”中小物流企业。到 2025 年，主营业务收入超过亿元的物流企业达 4 家以上；3A 级及以上物流企业 10 家以上。

9.保民生。“十四五”期间，加强改造和建设一批基于保障民生需求的仓储配送中心和应急物资保障中心，推动城乡配送模式转变和服务升级。重点发展电商分拨中心、快递、冷链（食品、医药等）仓储配送中心、应急物资保障中心等民生物流业态。完善城乡配送末端基础设施，争取到 2025 年实现行政村快递渠道通达率 100%，并申报国家农村物流服务品牌。

10.促产业。“十四五”期间，依托德阳市区域物流枢纽、通道、对外开放平台，进行资源要素国内国际配置，大力发展“适铁适南”产业。重点发展针对特定产业的供应链物流，促进德阳市支柱产业和战略性新兴产业发展，形成专业化、垂直型、链条式、精细化的产业供应链物流，物流降本增效水平进一步提升。到 2025 年，基本形成以现代物流、国际贸易、临港适铁加工制造三大产业为主导体系的产业生态圈，重点打造装备制造、通用航空、医药食品、先进材料、数字经济五大产业的供应链物流，将德阳市的特色和优势产业延伸到“一带一路”沿线国家与地区，重点引入区域型物流采购分拨中心、贸易结算金融平台、基地型产品加工或总装厂类型项目落户。

专栏 5：“十四五”时期德阳市现代物流发展主要指标		
指标类别	发展指标	2025 年
物流规模与质效	交通运输、仓储和邮政业增加值（亿元）	76
	物流业增加值年均增速（%）	7.0
	社会物流总额年均增速（%）	6.0
	社会物流总费用年均增速（%）	与全省年均增速持平
	物流业增加值占 GDP 比例（%）	>全省平均水平
	社会物流总费用占 GDP 比例（%）	<全省平均水平
建枢纽	铁路物流枢纽	
	铁路货物到发量（万吨）	2110
畅通道	铁路港站集装箱吞吐量（万 TEU）	11
	铁海联运/铁路通道	
补口岸	国际陆海班列开行数量（列）	300
	保税物流中心（B 型）（个）	1
	综合保税区	1
优布局	跨境电商综合试验区载体项目	3
	标准化仓储设施（万平方米）	200
调结构	其中，冷链仓储库容（万吨）	120
	铁路货运比例（%）	15
	公路货运比例（%）	85
	中心城区新能源车辆配送占比（%）	>60
搭平台	城乡配送监管车辆（辆）	1000
	物流赋能平台（个）	1
育主体	3A 级及以上物流企业（家）	10
	主营收入亿元物流企业（家）	4
保民生	城乡配送企业（家）	5
	城乡配送监管车辆（辆）	1000
	试点商贸企业城乡集中（共同）配送率（%）	100
	行政村快递渠道通达率（%）	100
促产业	产业供应链领域（类）	3
	产业供应链企业（家）	5

三、优化物流空间布局

（一）布局原则

1.区域统筹，协调发展。立足德阳市“城市向南、物流向北”的发展战略，主动融入成都，强化现代物流业与成都市物流业的联动与协作，在合作战略框架下扬长避短、错位发展，在区域统筹与协同下，巩固成都国际物流枢纽的核心竞争力和影响力。

2.存量提质，增量补短。坚持以存量整合提升、合理增量补短的原则，改善现德阳市物流存量粗放、增量不足的现状，提高物流设施与土地资源集约、高效利用水平；同时根据需要合理增加物流建设，弥补现有物流体系缺口，推动市物流格局整体提升。

3.依托产业，融合发展。基于城镇空间发展格局，以市主导产业布局为依托，通过物流节点与主要产业在空间布局上联动，构建物流业与主导产业融合发展的支撑体系。

4.远近结合，持续发展。充分考虑现有物流迫切需求，先期选址一批物流集中发展区，并结合物流需求及未来货运量，预留物流用地和拓展空间，确保物流活动可持续发展。

5.多式联运，枢纽增效。充分利用市域多种交通资源的优势，物流节点选址主要布局在紧邻铁路场站、公路干线等出入交通便利的位置，最大化实现两种及以上交通方式衔接，促进市域高效便捷的物流体系形成。

（二）总体布局

“十四五”期间，根据德阳市现代物流业发展战略定位和发展目标，坚持“统筹规划、协调发展，存量提质、增量补短”五大布局原则，启动新一轮的市域物流空间发展布局规划建设，在德阳市域规划形成“两轴一带”物流空间发展格局，具体建设“一港两园三服务区 N 服务站”的物流节点设施体系，促进现代物流业与现代农业、先进制造业、商贸流通业融合发展。

1.“两轴一带”物流发展格局

“两轴”：由成都第三绕城高速串联德阳国际铁路物流港、蓉北临港快运物流园、绵竹物流服务区、中江产业物流园，形成物流发展轴；同时由德阳绕城南高速串联蓉北临港快运物流园、广汉物流服务区、中江产业物流园，与成都第三绕城高速共同构成双驱物流轴。

“一带”：由成德大道及北延线和 G108 串联广汉物流服务区、德阳国际铁路物流港、罗江物流服务区、绵竹物流服务区形成罗黄广物流发展带。

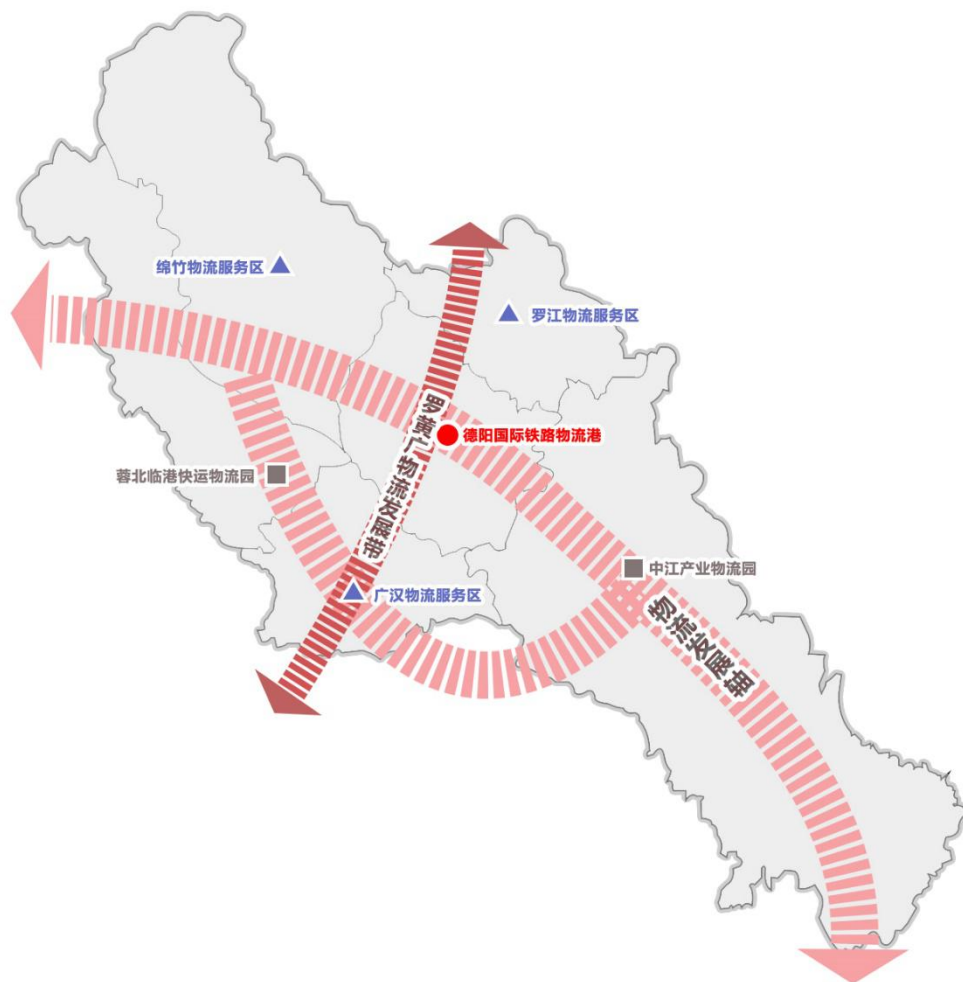


图3 德阳市物流空间发展格局示意图

2.“一港两园三服务区”物流节点体系

“一港”为德阳国际铁路物流港。依托宝成铁路黄许镇站建设辐射国际国内、重点连接东盟的区域性国际物流枢纽。具备多式联运、口岸服务、保税监管、中转分拨、仓储配送等主要物流服务功能。重点深化与成都“两港一体化”，承担南向战略通道物流业务；为成都市北部区县（市）、川西北地区提供铁路货物的中

转、分拨、集散、多式联运服务；为区域工贸企业提供工贸配送、增值加工、供应链管理、交易展示、物流信息等高端物流全程服务。

“两园”为蓉北临港快运物流园、中江产业物流园。

蓉北临港快运物流园。依托成兰铁路和广岳铁路建设连接成都、兰州/西宁，辐射西北地区的德阳国际铁路物流港区域性国际物流枢纽重要功能协作地。以“一园两区、多元发展”为基本布局，包含两路口大宗物流区和什邡西快运物流区，围绕区域内商品上下产业链需求，以区域协同融入成都为策略，打造兼具高铁快运和普货物流的快运型物流园区，建设集现代物流、仓储服务、贸易服务、流通加工等于一体的综合物流集散枢纽和物流产业集聚区，以建设高铁快运物流基地示范工程为目标，成为德阳快运枢纽经济的主阵地、德阳市域次级物流枢纽之一。

中江产业物流园。依托成三城际、成都城际外环铁路，同时临近成都第三绕城高速和成巴高速，布局铁路物流基地、产业物流区、电商快递物流中心、城市配送区、商贸物流区等功能区域。重点服务凯州新城、中江高新区两大产业功能区的产业物流需求，并兼具服务民生物流需求，提供一站式物流服务功能，打造多式联运集散枢纽，建设德阳市域内次级物流枢纽的主战场之一。

“三区”分别为罗江物流服务区、广汉物流服务区和绵竹物流

服务区。

罗江物流服务区。依托于 G108 国道、京昆高速、德绵乐城市干道，及宝成铁路，连接德阳主城区、绵阳市，以服务本地物流需求为核心，建设集产业物流、城乡配送、电商快递于一体的物流集散功能服务区，重点布局冷链物流、寄递物流、城乡配送、商贸物流等细分功能，为罗江区本地电商快递、城乡配送、建材城、二手车交易市场等提供民生物流服务，经开区金山工业园、城南工业园提供产业物流服务。

广汉物流服务区。依托 G108、成都第二绕城高速、京昆高速，连接成都国际铁路港，畅通外向通道，以服务本地产业物流、民生物流为核心，建设集多式联运、城乡配送、电商寄递等于一体的本地集散物流服务区，为广汉工业集中区、德阳高新区提供物流中转、仓储分拨等产业物流服务，为广汉市和德阳高新区提供电商快递等民生物流服务。

绵竹物流服务区。依托 G545、宝成铁路德天支线、成绵高速复线，以及成都第三绕城高速绵竹支线，连接德阳国际铁路物流港，畅通外向通道，以服务本地产业物流、民生物流为核心，建设集多式联运、城乡配送、集装箱物流等于一体的本地集散物流服务区，为江苏工业园、绵竹高新区提供物流中转、仓储分拨等产业物流服务，为绵竹市提供电商快递、转运分拨等民生物流服务。

N 服务站。依托三市两区一县的主要交通节点，联合商贸市场、供销系统及下属基层社、社有企业，建立区域物流服务站，重点布局城乡配送等功能，由辐射能级依次向下延伸，满足农产品上行、工业品下乡服务需求。

通过“两轴一带”对应的“一港两园三服务区 N 服务站”的德阳市物流节点设施体系，可全面涵盖德阳市域及周边区域内核心物流节点设施服务范围，高度支撑服务“一核两片两廊一通道”的城镇空间发展格局和“一带两翼”的产业发展布局建设形成；同时能够促进“城乡+城际+国际”物流高效衔接转换，充分利用成都第三绕城高速和成德大道及北延线串联物流节点，实现涵盖多种运输方式联运、城际分拨与城乡配送、国际物流与国内物流互转等多种业态的现代物流体系建设。

专栏 6：“一港两园三服务区 N 服务站”功能布局说明

名称	发展定位	区位及范围	功能组团	依托交通	服务产业	主要功能	主要控制指标
德阳国际铁路物流港	面向泛亚泛欧的成渝（德阳）区域性国际物流枢纽，南向班列的始发站，成渝地区双城经济圈物流重要载体，成都国际门户枢纽的功能协作区，成德同城化“两港一体化”重大同城物流工程。	规划面积 41 平方公里。位于德阳市旌阳区北部；距离主城区 9 公里，成都国际铁路港 50 公里。园区范围东临京昆高速，南临成都第三绕城高速；西临德茂高速（规划）。	现代物流包括保税物流区、综合物流区、中央商务区，三个工贸配送区	宝成铁路、京昆高速、成都第三绕城高速、德茂高速、成德大道北延线	装备产业、大粮食产业、保税加工产业、跨境电商及其他商贸流通产业、化工产业等	保税物流、多式联运、国际国内中转、集装箱综合管理、仓储配送、区域分拨、国际铁路快件、流通加工、物流总部、供应链服务（金融、大数据、溯源等）、冷链物流、应急保供物流	占地面积：41 平方公里；投资强度：大于等于 350 万元/亩；物流强度：大于等于 800 万吨/平方公里
蓉北临快物流园	主动融入成都，重点面向西北地区的快运物流服务基地，是德阳国际铁路物流港的重要功能补充区。	占地 2.63 平方公里，距德阳国际铁路物流港 41 公里，成都国际铁路港 52 公里。南临城西快	快递物流中心、城市配送区、商贸物流区、电商物流区、综合物流区	成兰铁路、成绵高速复线、成都第三绕城高速、城	冷链产业、电商产业、通用航空产业等	流通加工、公路转运、共同配送、城市城际仓配、冷链仓储、区域快速分拨、标准	占地面积：2.63 平方公里；投资强度：大于等于 300 万元/亩；物流强度：大于等于 500 万吨/平方公里

		速路（规划）、西临成绵高速复线、北靠什南路		西快速路（规划）		仓储	
中江产业园	主动对接成都，重点面向西北地区、京津冀地区的物流服务基地，满足本地物流需求，是德阳国际铁路港的重要功能协作区之一。	占地 0.7 平方公里。该园区依托于成三城际和成都外环城际铁路的中江站	装备物流区、医药物流区、综合物流区、快运物流区	成三城际、成巴高速、成都第三绕城高速、成都城际外环铁路	食品医药产业、装备制造产业、商贸流通业	流通加工、公路转运、区域快速分拨、标准仓储、冷链仓储、医药仓储	占地面积：0.7 平方公里；投资强度：大于等于 300 万元/亩；物流强度：大于等于 500 万吨/平方公里
罗江物流服务区	对接德阳国际铁路物流港和绵阳南郊机场，发展满足本地产业物流和民生物流需求的物流服务。	占地 0.2 平方公里	综合物流区、流通加工区、电商快递物流区、综合服务区	G108、京昆高速	食品医药产业、装备制造产业、电商快递产业、新材料产业、化工产业	流通加工、转运分拨、标准仓储、冷链仓储	占地面积：0.2 平方公里；投资强度：大于等于 300 万元/亩；物流强度：大于等于 500 万吨/平方公里
广汉物流服务区	对接成都国际铁路港，发展满足本地产业物流和民生物流需求的物流服务。	占地 0.34 平方公里	提能升级现有天旭物流园，优化综合物流区、综合服务区等空间布局	G108、成都第二绕城高速	食品医药产业、装备制造产业、商贸流通业	流通加工、转运分拨、标准仓储	占地面积：0.34 平方公里；投资强度：大于等于 300 万元/亩；物流强度：大于等于 500 万吨/平方公里
绵竹	连接德阳国际铁路	占地 0.33 平方	综合物流区、	德茂高	新型化工产业、食	集货、转运分	占地面积：0.33 平方公

物流服务区	物流港，发展满足本地产业物流和民生物流需求的物流服务。	公里	城乡配送区、综合服务区	速、成绵高速复线、成兰铁路、宝成铁路德天线	品医药产业、商贸流通产业	拨、标准仓储、城乡配送	里；投资强度：大于等于300万元/亩；物流强度：大于等于500万吨/平方公里
N服务站	重点面向区（市）县的城乡二元配送，满足区域农产品上行、工业品下乡的物流发展需求。	500-800平方米	仓储区、中转区、综合服务区	区（市）县的交通结合点	电商快递、农产品	转运分拨、标准仓储、冷链仓储	占地面积：500-800平方米；投资强度：大于等于250万元/亩；物流强度：大于等于300万吨/平方公里

四、夯实物流基础设施

（一）加强建设物流枢纽

依托重大交通体系建设与规划，综合考虑德阳市物流集疏运格局，启动新一轮的市域物流空间发展布局规划建设，构建“一港两园三服务区若干配送点”的“123N”物流节点设施体系，重点加快建设“一港两园”物流节点设施，支撑德阳市现代物流业成为经济发展的重要引擎，成为成渝地区双城经济圈和成德同城化重要物流载体、成都国际门户枢纽的重要功能支撑地，提升德阳在“一带一路”具有重要影响力的次物流枢纽地位。

重点建设成渝（德阳）区域性国际物流枢纽。全面融入成都，深入实施“两港一体化”，加快建设德阳国际铁路物流港，充分利用“借通道”打造国际物流大通道，辐射国际国内两个市场，以物流发展促进产业集聚，打造集现代物流、国际贸易和临港制造于一体的成德临港经济产业带物流枢纽、物流商贸产业新城。优化完善枢纽空间和功能布局，重点建设铁路集装箱中心站、仓储功能区、贸易展示区、临港制造区、陆港总部基地以及陆港新城等为一体的国际铁路物流港，以枢纽支撑枢纽经济发展，做好成都国际铁路港的功能支撑。鼓励社会资本参与德阳国际铁路物流港建设，提升物流枢纽运营主体现代化经营水平，逐步推进大宗散货、多元化物流、总部基地、干线运输、多式联运、跨境物流等多种物流资源向德阳国际铁路物流港集聚整合，提前作好空间预

留。围绕物流枢纽建设，新建或规划一批如南向货物贸易集散中心、特色冷链物流基地、跨境电商智慧物流园、粮食仓储物流贸易加工基地等产业化项目，建设物流与产业深度融合发展的枢纽经济主阵地。

专栏 7: 德阳国际铁路物流港扩能改造工程

1.提能改造黄许镇铁路场站，按照二等站进行高标准规划和建设，积极启动二期工程，实现到 2025 年具备 640 万吨、11 万标箱的到发能力，成为区域性国际铁路物流枢纽，并作为“德阳-东盟”国际班列的始发站，成为成渝地区具有重要影响力的“一带一路”重要消费品和生产资料的国际采购分销中心、区域对外开放经济高地，成为德阳现代物流业的发展引擎。

2.优化既有铁路专用线，对既有铁路专用线进行梳理，形成专用线矩阵分工体系，提升专用线的使用效率；同时加快推进已规划的铁路专用线建设，并结合产业发展需求导向，适时提前谋划新建 2 条铁路专用线，重点为粮食、钢材等大宗商品服务。

3.积极对接成铁局，给予黄许站镇优先编组的条件，强化在车辆调度、安排到发计划、枢纽管理等方面的能力，在铁路场站扩能改造基础上，积极争取将黄许镇站纳入国家二级集装箱场站，支撑区域性铁路集装箱中心站建设。

4.加快建设以铁路为核心的多式联运中心，升级城际集卡甩挂、停车场等设施 15 万平方米，促进多种运输方式的高效衔接和货物高速流转。

5.强化集装箱设施设备能力，扩大集装箱堆场规模至 30 万平米、集装箱拼掏箱作业区 2 万平米；新增集装箱内陆地区提还箱点；加强集装箱区域设备配置，包括装卸设备、冷箱电力设施等设施设备。

6.推进德阳国际铁路物流港与成都国际铁路港“两港一体化”，重点推进两港在基础设施与技术装备一体化、运营管理与标准规范一体化工程。在基础设施与技术装备一体化方面，构建成德版“阿拉米达”货运走廊，两港循环开行的卡车班列实行短驳运输、装卸、搬运、场站操作等费用零收费，由两港共同给予补贴；加强数字通信基础设施建设，打通两港信息共享、数据共享，为两港物理载体的智慧化改造升级提供支撑；在运营管理和标准规范一体化方面，加

快推进两港在管理标准、作业标准、收费标准、技术标准等方面的标准规范体系建设，共同提升两港运行质量和效率，协同打造高质量国际门户枢纽。

7.积极推动与成都物流同城化，基于两港一体化，进一步推动德阳市与天府国际机场、双流航空机场的联动，探索实现航空货站前移，在德阳国际铁路物流港建设城市货运候机楼，实现航空物流资源在德阳国际铁路物流港的聚集，进一步奠定德阳国际铁路物流港作为成渝（德阳）区域性国际物流枢纽的地位。

8.联合成铁局，积极启动德阳市境内铁路货运站点规划，共同优化德阳境内铁路货站节点，关停并转周边老、旧、小铁路货场，促进周边铁路货源向黄许镇站聚集。

加快建设德阳市次级物流枢纽。按照“一主两辅”的发展体系，做好对区域性国际物流枢纽建设的功能支撑和补齐，重点建设蓉北临港快运物流园、中江产业物流园。加快建设蓉北临港快运物流园，有重点、有时序持续推动物流基础设施建设，重点推进动车存车线、仓储服务、快速装卸等配套工程，以快运物流吸引产业聚集，建设以高铁运输作为核心的多式联运快运集散枢纽、成都平原经济区德阳快运经济的主阵地；扎实推进“一园两区”运行模式，做好“两区”功能定位互补，落实物流空间功能布局；尽快启动招商引资，落地一批产业化项目，加速推进规模化的物流产业集聚区形成。规划建设中江产业物流园，坚持产业服务，提供货物仓储、转运、分拨、集散等物流服务，并兼具流通加工、生活物资中转集散；加快推进交通基础设施建设和衔接，做强服务保障和规划引领，先期依托高快速路网，提供公路货运，

加快推进铁路路网建设，后期覆盖铁路货运服务业务，为多式联运快速转换提供基础。

专栏 8: 德阳蓉北临港快运物流园建设工程

1.加快推进什邡西站接轨工程，重点推进什邡快运物流基地铁路专用线接轨工程，提前研究论证至彭州-德阳环线铁路、广岳铁路两路口至什邡西站联络线、广岳铁路旅游线等接轨工程的可行性。

2.加快推进什邡西站动货基地贯通式工程建设，积极启动贯通式成件包装装卸线 1 条、尽头式冷链装卸线 1 条、动货站台 2 座、仓库 2 座等基础设施建设，实现动货处理能力达到 10 万吨。做好其他类型的装卸线、动货仓库、动货站台的空间预留，以及预留专用线接轨条件。

3.加快启动什邡西站动车存车线建设，满足动车组夜间停车需要，为蓉北临港快运物流园打造区域性快运枢纽主阵地提供基础支撑。

4.强化什邡西站动货物流基地设备配置，包括快速安检设备、装卸搬运设备、换装载具设备等，保障在极短时间（3-5 分钟）内快速集装箱化装卸货物，以支撑川北区域中转、分拨集疏等功能的实现。

5.加强与成铁局、铁二院的对接，积极将什邡西站纳入全省高铁货运通道网络，确定将蓉北临港快运物流园作为成都市高铁货运网络的功能区。

6.积极启动蓉北临港快运物流园区的空间功能布局，包括城市配送区、快递物流中心、电商物流区、商贸物流区、综合配送区、综合服务区等。

专栏 9: 中江产业物流园建设工程

1.提前谋划启动中江高铁站的可行性研究论证工作，积极对接成铁局，确定中江高铁站的具体选址。

2.确定中江产业物流园的投资建设主体，明确资金筹措来源，和运营模式。

3.加快推进中江产业物流园的可行性研究方案，规划园区具体空间功能布局。

4.按照可行性研究方案和空间规划方案，加快推进中江产业物流园的基础设施建设。

5.提前规划谋划中江产业物流园的区域交通衔接工程。

稳步推进功能性物流设施建设，开创物流服务新领域。补充“一港两园三服务区”的物流服务区域和服务方式，适时推进动货物流项目实施，重点先行推进动车存车场建设及预留铁路线路规划，后期规划设立动货物流基地，落实相关配套设施建设；充分利用什邡通用机场建设，增设物流仓储、中转、集散等服务区域，适时发展通航物流服务，为应急物流提供物流设施支撑。推动实施一批铁路联络线、专用线工程建设，扎实推进装卸站台等配套设施建设，实现铁路对物流园区、企业覆盖率的提升。

专栏 10: 功能性物流设施项目工程

1.德阳动货物流基地：1) 动车存车场近期设存车线 6 条，远期预留存车线 10 条，预留检修线 4 条，预留不落轮镗 1 条，预留临修线 1 条，预留洗车线 1 条；2) 动货物流基地设动货线 2 条，货物站台 3 座，采用三台夹 2 线的布置方式；3) 落实德阳动货物流基地的投资建设主体，明确资金筹措来源，和运营模式。

2.什邡通航物流项目：1) 什邡通用机场建设；2) 通用航线开行，开通德阳—阿坝、茂县等州际航线；3) 通航物流配套设施建设，包括仓储区域、中转区域、装卸区域。

3.铁路专用线建设：德阳高新区工业园区铁路专用线、绵竹高新区新市工业园铁路专用线、什邡经开区（灵杰）铁路专用线、什邡矿石铁路专用线、罗江经开区（金山）铁路专用线、凯州新城铁路专用线

（二）构建对外战略通道

坚持以综合交通运输通道为依托，以物流需求为导向，以货流密度为主要考量依据，构建“突出南向、融入西向、优化东向、

补充北向”的对外开放通道体系，全面提升德阳与区域、全国及国际主要经济区的物流通道能力。

突出南向通道。紧抓西部陆海新通道、泛亚铁路建设重大机遇，积极打通德阳面向东盟、澳新的国际陆海贸易新通道，加快融入“中国—中南半岛”经济走廊、孟中印缅经济走廊建设。深化与北部湾经济区、渝滇黔合作，对接粤港澳大湾区，重点建设“德阳—钦州—东盟”的铁海联运通道、“德阳—昆明—中南半岛”的铁路直达通道，辐射东盟、澳新等国际地区。

融入西向通道。基于成德两港一体化发展，持续推动与成都国际铁路港深入合作，共建西向通道。做好支撑成都国际铁路港的通道协作区，以协同、补全等方式积极融入成都西向通道建设，共享成都西向通道资源，以中欧班列（成都）为战略支撑，重点建设“德阳—阿拉山口—卢森堡”的铁路直达干线通道，积极融入新亚欧大陆桥经济走廊。同时依托成兰铁路建设，积极谋划构建“成都-什邡—兰州/西宁”高铁货运通道，深化德阳与西北地区经贸合作。

优化东向通道。强化与宜宾港、泸州港、乐山港合作力度，依托长江黄金水道，构建德阳至上海的公水联运通道；依托达成铁路、成渝铁路、渝长厦高铁，构建“德阳—重庆—长沙—厦门”“德阳—达州—武汉—上海”的铁路干线通道，辐射长江中下

游城市群、长三角城市群、东南沿海地区及台湾地区，拓展德阳对泛太平洋地区的辐射范围，积极融入亚太经济圈。

补充北向通道。加强与关中平原、华北、东北地区交流合作，依托宝成铁路、陇海线、京广线，积极对接中原城市群、京津冀、东三省，同时结合德阳本地产业发展需求，补全中欧班列（成都）北线线路，经二连浩特、满洲里、绥芬河对接中蒙俄经济走廊、俄朝韩日东北亚地区。积极推进“成都—中江—三台”城际高铁建设，对接西成第二通道、郑蓉高铁，谋划构建“德阳—郑州—京津冀”高铁快运通道网络。

专栏 11：德阳对外通道建设重点工程

1.南向通道建设：1) 德阳—钦州—东盟铁海联运通道。近期从德阳出发，经内江、宜宾、六盘水、南宁到达钦州，接续海运到达东盟各国；远期从德阳出发，经内江、毕节、黄桶、百色、南宁到达钦州，接续海运到达东盟各国。2) 德阳—广州—东盟铁海联运通道。从德阳出发，经重庆、怀化、郴州到达广州，接续海运到达东盟各国。3) 德阳—磨憨—曼谷铁路直达通道。从德阳出发，沿成昆线、玉磨铁路经磨憨口岸出境，沿中老铁路、中泰铁路途径万象到达曼谷。

2.西向通道建设：推进德阳国际铁路物流港—成都国际铁路港的快速短驳通道建设，构建成德版“阿拉米达”货运走廊；推进成兰铁路德阳段建设；畅行德阳—卢森堡国际铁路大通道，从德阳出发，经阿拉山口出境，途径哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、波兰、德国至卢森堡。

3.东向通道建设：加快建设“德阳—绵阳南郊机场”快速公路，积极对接沿海地区城市；研究建设“德阳—泸州港”大件运输通道，对接长江黄金水道，至长三角经济圈，接续海运至日韩地区；

4.北向通道建设：加快推进成都至三台城际铁路，对接郑蓉高铁，至京津冀经济圈。

5.内部通道建设：改造升级德茂路、孝黄路。

6.其他通道建设：加快推进“德阳—天府国际机场”快速通道建设。

（三）高度重视城乡配送

“十四五”期间，立足服务德阳市域、统筹城乡民生生活日销品供给的重要职责，提供适应现代消费需求的“高时效”城乡二元配送服务，实现中心城区1小时送达、村镇当日送达，全面建设德阳城乡集中（共同）配送体系，积极申请国家级农村物流服务品牌。

完善城乡配送基础设施建设，构建高效集约、协同共享、融合开放的城乡配送体系。充分发挥德阳国际铁路物流港区域集散中心作用，推动德阳城市环线道路、干线道路物流中心建设，支持大型商超、批发市场等利用现有设施承担城市配送服务职能，完善在居民小区、商务中心、乡村活动中心的智能投递设施建设，加快打造连接商超连锁、零售门店和终端消费者的城乡末端配送网络。

整合城乡物流资源，加快发展城乡共同配送。推动传统物流企业“退城入园、转型发展”，鼓励新建物流企业向专业化、集约化、现代化方向发展。重点支持加工制造、商贸、快递、物流供应链等企业，通过企业联盟、资产重组等多种形式，开展城乡共同配送业务。推进统仓统配、零担专线运输、农村末端配送整合等模式，通过新建、改建或扩建的方式建设城市与城乡集中配送、

共同配送中心，推动城乡配送线专线建设，引导物流企业开通定时、定点、定线的“货运班车”。

专栏 12：城乡配送发展工程

1.在规划的德阳市域物流节点设施内，改造及建设城乡集中（共同）配送中心，同时兼顾依托汽车客运站，利用客车“捎带货”实现“交邮”融合。到 2025 年，城乡集中（共同）配送中心示范区内标准化仓储达到 4 万平方米。

2.支持电商企业、供销社、邮政快递企业、公路快运企业与城市配送企业开展战略合作，共建仓储配送中心、共享运力池、共享城乡末端网点。支持连锁超市、连锁餐饮、中大型卖场（商场）自建城乡集中配送中心，或与第三方城市配送企业合作，实现统一集中配送。

3.推进先进城市配送模式，大力推行“统仓统配”“多仓共配”等仓配一体化运营模式，大幅提升集中（共同）配送效率。到“十四五”末，试点商贸流通企业的集中（共同）配送率超过 100%。

4.提高城乡配送企业准入门槛，城乡配送企业全面配置清洁能源配送车辆、拥有信息管理系统，实现配送专业化、规模化、规范化。

5.探索德阳和成都共同建立区域城乡配送平台，互开端口，加强信息共享，实现对物流配送车辆运行轨迹监管，优化电商、快递、配送等物流车辆的末端运输路径，全面实现城市配送溯源管理。搭建集邮政、快递、电商、配送、供销、商超等资源为一体的公共信息平台，促进快递下村、电商下村、农特产品进城、云超购物等业态发展。

6.合理规划建设城乡配送路由，进一步完善中心城区配送车辆临时停靠点、装卸作业场所，配置充电桩（站）、社会托盘（周转箱）循环共用回收流转站基础设施。

7.构建“城乡集中配送中心+末端配送服务站点”的二级城市配送网络体系，推进末端网点布局建设，覆盖生活小区、学校、商圈等，制定末端网点建设规范，促进快递、电商、自提柜等多点合一。

8.以重点村镇为单位，建设一批农村物流综合服务站，构建“工业品下村、农产品进城”双向物流载体网络。支持供销系统、邮政、快递企业、电商企业、配送企业、农民专业合作社、商超等企事业单位创新合作，共建共享农村物流综合

服务站，整合农村末端资源，实现快件、农特电商、冷链、便利购物等“多端合一”。

9.以城乡集中（共同）配送中心、电商快递融合分拨中心为依托，开行至农村物流综合服务站的上行、下行农村物流班车，实现农产品产地与销地有效对接、城市与农村有效衔接。

五、培育物流发展新动能

（一）搭建对外开放平台

“十四五”期间，重点补足口岸开放平台及服务体系，加快推进海关监管区域、保税监管场所等基础设施建设，进一步提升口岸设施水平和服务能力，巩固深化口岸提效降费成果和便利通关模式改革创新，推动口岸营商环境和信息化水平进一步提升。重点对保税物流中心（B型）、综合保税区、跨境电子商务综合试验区、进口贸易促进创新示范区、特殊商品进境指定监管场地等五类对外开放平台设施建设，全力推进德阳市扩大对外开放，提升国际贸易服务能力。

加快申建海关监管区。根据德阳物流业建设情况和实际需求，向国家申报建设配套的口岸设施，不断完善德阳市口岸设施，使德阳市对外开放程度达到国内先进水平。加强口岸设施设备改造、信息系统建设，推进口岸智能通关；规范口岸收费，推进物流企业清费减负，持续优化提升口岸营商环境。重点以德阳国际铁路物流港为核心，加快申建保税物流中心（B型），同时预留综合保税区。

积极推动口岸功能创新。充分利用成德同城化、中国（四川）

自由贸易试验区德阳协同改革先行区、跨境电商综合试验区发展优势，探索“虚拟代码”模式的建设，缩短成德双城货物通关时间，并率先在德阳国际铁路物流港—成都国际铁路港、德阳国际铁路物流港—天府国际机场、德阳国际铁路物流港—双流国际机场三地实行，探索德阳同成都“三港”的多式联运模式，重点推进通关模式改革、业务流程优化，实现口岸服务便利化。结合德阳本地域特色产业，与海关、铁路等主管部门沟通对接，按需申建各类特殊商品进境指定监管场地（指定口岸）。

把握跨境电商发展契机，大力发展市场采购贸易、外贸综合服务新业态新模式，布局海外仓、国际营销服务平台，促使德阳成为面向“一带一路”沿线国家与 RCEP 重要的跨境电商中心。同时基于跨境贸易平台搭建，积极申建“一带一路”进出口商品集散中心/进口贸易促进创新示范区。

专栏 13：强化对外开放平台设施建设及功能创新

1. 加快保税仓储设施工程建设和申请工程，先期建设 3.4 万平米保税仓储设施，先行填补本地产业和国际班列开行后在保税仓储物流、国际采购分销、国际中转、转口贸易等方面的国际物流基础功能覆盖。并预留 2 万平米保税仓储用地作为后期发展用地。争取在 2022 年投入运营。

2. 积极筹备由保税物流中心（B 型）扩展升级为综合保税区。

3. 加快跨境电子商务综合试验区线上线下载体项目建设；积极申建进口贸易促进创新示范区；强化以德阳国际铁路物流港为依托构建“一带一路”进出口商品集散中心，重点实现粮油、木材、机械零部件等品类商品在德阳国际铁路物流港集散交易。

4. 突破创新，探索与青白江铁路口岸合作，建立口岸协作区。结合德阳本

地域特色产业，与海关、铁路等主管部门沟通对接，积极向上争取整车、肉类、粮食、药品、水果、冰鲜水产品等进境指定监管场地的申建。

5.借助四川自贸区协同改革先行区契机，充分利用自贸试验区“试验田”的功能，探索德阳同成都国际铁路港、天府航空港、双流航空港“三港”的多式联运模式，缩短德阳国际货物通关时间。

5.增强口岸服务保障能力，拓展国际贸易“单一窗口”应用功能，重点推进通关模式改革、业务流程优化、设施设备改造、信息系统建设，持续优化提升口岸营商环境，实现口岸服务便利化和智能化。

(二) 大力发展多式联运

“十四五”期间，以德阳国际铁路物流港、蓉北临港快运物流园、中江产业物流园为组织中枢，统筹铁路班列、高铁班列、公路运输，实现多通道衔接转换、协同运行，构筑具有国际、国内双循环辐射能力的立体多式联运体系。

加快推进多式联运示范工程建设，鼓励以德阳国际铁路物流港多式联运枢纽为试点，开展多式联运示范工程，大力发展铁路联运、公铁联运、铁空联运等先进运输组织方式，广泛应用互联网、物联网等信息技术，实现多式联运一体化运作，打造示范样本。

加快推进多式联运标准化建设，配置充电、集装箱堆场、装卸、快速换装等设备，加快补齐联运转运衔接设施及设备短板，提升物流中转分拨效率和跨区域物流集散能力，促进不同运输方式的无缝衔接和高效集疏运。

加快建设多式联运信息平台，支持相关运营主体建设东盟国际多式联运综合服务信息平台和多式联运数据服务交易平台，整

合公路、铁路、航空、水运等四港物流资源，同时预留省公共信息平台接口，实现信息系统互联互通。

专栏 14: 多式联运建设工程

1.积极申请国家交通运输部国家多式联运示范工程、国家发改委国家物流枢纽建设工程，发挥国家级项目工程引领带动作用。

2.依托德阳国际铁路物流港、蓉北临港快运物流园、中江产业物流园，大力发展以铁路为核心的多式联运，重点发展铁海、铁卡联运、高铁+通航+公路、铁路驮背运输（汽车列车、半挂车滚装运输）等多式联运方式。

3.培育多式联运经营人，支持铁路运输、三方物流等有实力的运输企业向多式联运经营人转型，由多式联运经营人整合全程运输环节，以“单一窗口”的方式面向收发货人提供服务，承担全程责任。

4.大力发展全程式多式联运，强化全程组织、资源要素整合、一体化解决方案，由“站到站”“港到港”物流服务模式向“点到点”“门到门”全程一体化物流服务模式转型。

5.鼓励推动多式联运“一单制”全程运输服务模式创新，实现“一次委托、一口报价、一单到底、一票结算”。逐步建立多式联运提单货权登记系统，探索基于多式联运提单的银保联合、银担联合等融资模式，植入单证金融服务。

6.建立多式联运利益联盟，整合铁路、水运、港口、公路配送、枢纽站场及货运代理等利益相关方。制定多式联运经营人管理制度、行业多式联运标准体系和服务规则。鼓励组织模式、管理模式和重大技术创新。开展运载单元化、运载工具标准化。

7.搭建统一的多式联运公共服务平台，重点支持成德港发有限公司建设东盟国际多式联运综合服务信息平台和多式联运数据服务交易平台，整合公路、铁路、航空、水运等四港物流资源，同时对接省级多式联运信息平台，促进各种运输方式信息互联互通，实现货运电子运单统一、物流及溯源查询、线路优化、解决方案等功能的系统集成。

（三）积极发展物流金融

积极探索发展物流与供应链金融。充分利用区块链、物联网

等信息技术，加快推进物流与金融信息互联共享，基于德阳市物流信息平台搭建物流金融服务平台。鼓励银行等金融机构加大对物流企业的金融支持，积极创新金融产品和业务模式，积极发展供应链金融、仓单质押转让、开证监管、保理等金融创新业务，满足物流企业个性化资金需求，重点支持中小物流企业扩大融资渠道、降低融资成本。加快推进保险公司加大业务产品和服务模式创新，大力发展货物运输保险、承运人责任保险等业务，为物流行业提供有效保险保障服务；鼓励发展贷款保证保险，推动物流企业利用保险机制解决“融资难”问题。积极探索物流金融服务的先行先试，鼓励银行等金融机构围绕在造、在库、在途、在售等环节，创新场景化、差异化、数据化的金融产品，积极营造主体丰富、产品多元、鼓励创新的物流金融发展氛围。“十四五”期间，最终通过搭建德阳市物流金融服务平台，并设立“一基金、多中心”，打造成为德阳市现代物流金融服务中心。

专栏 15：物流金融工程

1. 设立“一带一路”（德阳）现代物流业战略投融资产业基金，支持德阳政府投资平台公司设立物流产业发展基金，聚焦物流、供应链领域的项目建设。重点面向南向通道沿线国家及地区的战略性物流资产，进行资产投资、收并购、参股控股。

2. 针对物流资产，建设物流仓储及设备租赁中心、物流资产管理和交割中心；针对股权，建设物流股权投融资中心；针对仓单（订单），建设仓单质押（存货质押）中心、物流结算中心；以及物流保理中心等。

（四）壮大物流市场主体

“十四五”期间，引进培育一批骨干现代物流市场主体，增强物流企业发展能级和市场竞争能力，到 2025 年，主营业务收入超过亿元的物流企业达 4 家以上，培育壮大国家 3A 级、4A 级、5A 级物流企业分别达 6 家、3 家、1 家以上。

支持物流企业招大引强。大力引进国内国际 100 强物流与供应链企业，以及细分领域的“头部企业”，大力发展物流总部。引进引导国内外知名大中型物流企业、供应链管理企业在德阳设立总部、区域总部或职能总部，包括供应链管理中心、业务运营中心、单证管理中心、箱管中心、结算中心、区域仓储分拨中心、创新研发中心等。

培育本土企业做大做强、做专做精。引导本地龙头企业整合资源，通过参股控股、兼并重组、合资合作等方式加速成为高能级现代物流企业。引导传统仓储、运输企业扭转“小、散、弱”的发展现状，向物流集成商、全程物流服务商、多式联运人、供应链服务商升级；推动中小物流企业走专业化、精细化、特色化发展道路，成为细分领域“独角兽”。培育一批竞争力强、公信度高、信息化、标准化、专业化物流企业和物流服务品牌。

支持物流企业拓展市场范围。重点支持南向国际班列公司、国际物流企业、国际货代、船公司发展，鼓励在“一带一路”沿线国家与地区投资布局，设立“海外仓”，完善境外服务网点网络，

全面提升德阳对全球要素资源的配置和运作能力，为德阳全球贸易和产业项目提供跨境运输、专业化清关、精益化物流等系统集成的供应链综合服务。

六、提升物流专业化水平

“十四五”期间，加快推进物流业与先进制造业、现代商贸业融合发展，从单纯以“物流”为模式的传统物流向以“物流、信息流、资金流、商流”为模式的供应链物流转型升级，建立全国先进的供应链物流服务中心。

（一）巩固装备物流

“十四五”期间，针对德阳与成都共同打造万亿级装备制造产业集群，大力发展装备物流，并向产业上下游的供应链环节服务延伸，成为全国先进的装备制造供应链物流服务中心。到 2025 年，装备物流中心示范区内标准化仓储、堆场及停车场达到 100 万平方米。

积极对接德阳市装备制造产业集群，加快推进一批装备物流基础设施提能升级，并谋划新一批的装备物流基础设施建设。鼓励物流企业、制造企业联合打造供应链平台，实现需求、库存和物流信息的实时共享，并提供供应链管理库存、“边线物流”、供应链一体化等物流服务，促进生产端优化资源配置、加速产品创新。鼓励围绕装备制造产业链上核心企业提供物流总包、物资代采、金融服务等一站式服务，积极开拓半成品及原材料仓储服

务和第三方服务，围绕供应链上下游提供高附加值配套服务。聚焦重大装备制造基地，全力推动“大件制造与大件物流两业融合创新”，结合产业链供应链发展，鼓励引导上游原材料和下游产成品适铁货物向铁路运输转移，并支持龙头企业建立原料采购交易平台。整合优化大件运输方式，支持以龙头大件物流企业为牵头，优化德阳对外大件装备运输路径，并积极培育大件专业型物流服务商。制定大件运输行业标准规范，包括企业资质、信息披露规范、安全管理等，优化大件运输资质审批流程。

专栏 16: 装备物流发展工程

1. 加快建设专业化、规模化的机械装备物流中心，大力发展面向装备主机厂的装备物流。推进现有装备物流区域改扩建工程，如二重万路物流基地；谋划新一批装备物流区建设，如中江产业物流园装备物流区、德阳国际铁路物流港装备物流区，服务德阳市装备制造产业集群。

2. 引导物流企业深化与装备制造企业、金融企业的融合联动，联合打造供应链平台，提供供应链计划、采购物流、入厂物流、供应链金融等一体化集成服务。

3. 鼓励万路运业、华荣大件、新景程物流、飞龙运业等企业，联合装备制造企业，协同启动供应链物流示范基地项目建设，做好物流对接先进制造业的服务支撑。

4. 积极开展装备物流区周边道路改扩建论证工作；加快推进德阳市大件路货运物流通道规划工程及建设，尤其是德阳市区大件运输通道，如将华山二路连接至韩江路形成物流循环大通道。

（二）做强冷链物流

“十四五”期间，围绕农产品、食品、医药三大行业领域，大力发展冷链物流，并重点向食品、医药产业上下游的供应链环节

服务延伸，支撑德阳打造千亿级食品医药产业集群，成为全国先进的食品医药供应链物流中心。

统筹规划安全高效便捷的冷链物流网络，布局打造“两基地两心两站 N 网点”的市域物流节点体系，实现“市区半小时、乡镇 1 小时、村庄 2 小时”的全程冷链“不断链”配送网络。鼓励在物流集中发展区、食品产业园区、大型食品及农产品生产基地，建设一批高标冷链仓储配送中心、流通加工中心和低温加工处理中心，并优化城乡农贸市场冷链设施建设。实现到 2025 年，冷链仓储配送及流通加工中心示范区内标准化冷链仓储容量达到 120 万吨。

整合本地及周边货源，积极对接农产品批发市场、商超、种植及养殖基地等资源，强化区域合作，完善冷链产品货源网络和销售网络；积极利用“蓉欧+”东盟国际通道引进东盟特色农产品、水果及海鲜，开展农产品及食品进出口贸易，建设东盟（德阳）农产品及食品交易中心。

鼓励发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，满足城市多元化消费需求；完善服务于大型商超、中小型零售门店和终端消费者的食品及农产品冷链配送末端节点设施网络，落实“最后一公里”安全高效配送。

健全冷链物流标准规范体系，提高冷链设施供给质量；积极构建冷链物流产品溯源体系，搭建食品冷链物流全程监控平台，

重点针对进口产品提供冷链查验能力，确保进口冷链产品来源、品质安全。

专栏 17: 冷链物流发展工程

1.重点在德阳国际铁路物流港建设规模化冷链仓储配送及流通加工基地，推进蓉欧冷链产业园、北大荒农产品物流园、东盟（德阳）农产品及食品交易中心等项目建设，建设区域性国际冷链物流基地；同时加快北新冷链产业园三期建设工程，实现 50 万吨级库容，并依托天府农产品交易大市场进一步拓展商贸交易服务功能，在市域内形成国内冷链产品交易中转、流通加工、仓储配送等商贸流通服务。远期，以北新冷链产业园为核心载体，联合德阳国际铁路物流港内冷链项目，联合申建国家冷链骨干物流基地。

加快推进中江冷链物流中心、什邡冷链物流中心建设，落实服务中江医药产业、农产品产业的冷链需求和本地民生保供需求；发挥什邡冷链物流中心临近濛阳市场的区位优势，提供仓储配送、中转分拨等冷链服务功能。

稳步推进罗江冷链物流服务区、绵竹冷链物流服务区建设，加快推进四川医药物流中心等功能性冷链中心建设；支持水果、蔬菜批发市场等提能升级，规划启动一批农贸市场的冷链仓储设施改造完善，由旌阳区冷链仓储物流园区暨蔬菜专业批发市场作为开端，逐步推广至德阳市农批市场，规范德阳市农贸市场冷链设施。

2.加强农产品保供基地建设，强化区域合作，积极对接兰州/西宁等西北地区，建立蔬菜/水果-羊肉等特种农副产品双向供应基地；积极对接广西、云南等水果资源，签订水果保供协议，满足本地的水果消费需求；积极对接粤港澳地区、京津地区，签订蔬菜保供协议，支撑区域冷链保供基地建设。

3.大力发展面向国内、国际市场的冷链集装箱班列，常态化开行“德阳-东盟”冷链班列，引进东盟特色农产品、水果及海鲜，扩大境外生鲜货物整列进口业务；充分利用成兰高铁通道，探索开行“什邡—西北”的蔬菜水果保供去程班列、“西北-德阳”特色肉类回程班列。

4.支持供销系统及下属基层社、社有企业，商超、医药、快递物流、电商团购、生产商、地产商及其他等企业在市域冷链物流节点体系内，设立区域性肉类、医药、果蔬（重点是晚熟、柑橘）、速冻食品、冰鲜水产品、低温乳制品

品、花卉、中央厨房等品类的冷链仓储配送及流通加工中心。

5.采用政府引导、企业投运的方式，建立一批城乡末端低温配送服务站，依托连锁超市、重点医疗机构、中小型零售门店（药店）的食品、药品及农产品冷链末端配送节点设施，在有条件的大型社区安装智能自提柜、储藏柜等终端配送设施。

6.加大冷链物流车辆投放力度，推广应用多温层多品类共配冷藏车，对冷链物流配送车辆在各收费站给予免费或优惠通行的待遇，满足城市消费群体对安全生鲜产品的需求。

7.建立食品、药品及农产品仓储、运输、加工包装、终端配送等全程“无断链”冷链全链条监控、质量追溯系统，加强冷链物流检测和监管设施建设，搭建冷链溯源监控平台。“十四五”期间，实现德阳市在农产品、食品、医药领域实现 100%全冷链仓储配送。

（三）完善电商快递

“十四五”期间，加快推进电商快递融合发展，重点打造“德阳-东盟”跨境电商快递中转分拨中心、川北电商快递枢纽。在规划的德阳市域物流节点设施内，建设一批区域型电商快递仓储分拨中心。到 2025 年，电商快递仓储分拨中心示范区内标准化仓储达到 40 万平方米。

优化德阳市电商快递网络。整合现有寄递物流企业，统筹规划电商快递物流园，重点支持电商快递分拨向市域物流节点体系集中，按照“分拨中心-配送中心-配送网点”三级电商快递物流节点体系，落实电商快递节点布局，建立市域、区（市）县快递投送网络，推动德阳电商快递业高效集约化发展。

加快推进本地电商特色发展，按照“一县一主导”的电商发展思路，基于本地产业如猕猴桃、菌类等，建立农村电商平台，打

造特色农村电商品牌；积极推动电商新模式创新发展，支持网络直播基地建设。加强推进电商快递与动货融合发展，发挥高铁运输电商快件的优势，利用高铁通道向西北地区、京津冀地区辐射。

以德阳跨境电商综合试验区作为依托，加快推进跨境电商发展。建立以德阳国际铁路物流港跨境电商产业园为核心，跨境电商社区便利店为节点的“1+N”跨境电商载体项目体系。鼓励推进“公路+普铁”“公路+高铁”“高铁+航空”等不同运输方式快速对接，实现“公铁空”快件运输紧密衔接，融入全球“123”快货物流圈，重点面向东盟地区建立的电商快递分拨中心，支撑德阳跨境电商做大做强。

专栏 18：电商快递工程

1.支持电商、快递与仓储企业通过多种形式合作建设或改造一批区域性“电商+快递+仓储”三位一体的新型电商快递融合中心，加快德阳经开区仓储物流中心暨电商孵化园项目建设，规划占地 1.84 万平方米；规范区（市）县电商快递集中区建设，集中搭建区（市）县电商快递投送网络。

2.鼓励邮政公司和龙头企业发挥带头作用，联合快递企业、电商企业，共建电商物流集聚区，提供区域中转、分拨集疏等功能，重点发挥京东智能结算运营中心示范作用，吸引一批电商快递企业在德阳设立区域分拨中心。推动电商企业同供销系统企业进行合作，充分利用供销系统农民专业合作社资源，实现村庄电商快递分拨配送。

3.鼓励各区（市）县基于本地特色农副产品，建立区域电商快递服务区，搭建公共农村电商平台，并利用网络直播等新型传媒模式，提供电商培训、电商创业等服务。

4.在德阳国际铁路物流港依托两港“口岸一体化”探索发展，开展南向通道运输邮（快）件试点，建设铁路港快件分拣中心，推动国际班列运输国际邮件

常态化运行。

6.依托自贸试验区协同区、保税物流中心（加快审批）、跨境电商综合试验区、进口贸易促进创新示范区（申建）等，大力发展“跨境电商+航空物流”“跨境电商+国际班列”“跨境电商+特殊口岸”等新型业态模式，面向全球网购商品市场，建设跨境电商运营集货分拨中心。

7.采用政府引导、企业投运的方式，加大布局建设城乡末端电商快递服务网点、自助站点，在社区、便利店、学校、医院、商务办公区、旅游景区游客服务中心建设智能自提柜等末端服务设施。

8.发挥京东西南智能结算运营中心、大龙网跨境电商平台等既有项目带头作用，培育金商客、阳光盛源商城、什邡王朝电子商务公司等本土便民电商平台，推进特变电工（德阳）优商平台、家务帮平台、科盟医药网上商城等行业优势垂直电商平台投入使用，引入阿里巴巴、赶街网、赶场吧等大型电商。

（四）发展保税物流

“十四五”期间，面向德阳市先进材料、数字经济等千亿级产业集群，大力发展国际供应链管理、国际中转、区域分拨配送等服务业态，形成与保税产业发展格局相匹配的保税物流体系，全力提升德阳市现代物流业国际化水平。

加快推进保税功能延展升级。基于保税物流中心（B）型建设，积极推动保税功能多元化发展，建立国际采购分拨中心，集中开展国际国内商品采购、分拨和转运等业务；建设公共保税仓储中心，集中开展商品保税仓储、分拣、流通加工等业务；建设国际运输配送中心，集中开展商品的装卸、集拼、分拨、运输等业务；建设保税展示交易中心，基于跨境电商开展保税商品展示、交易等业务，支撑德阳建设成都国际消费中心城市重要功能区。

强化保税服务创新。积极探索“两仓”功能创新，实现“两仓”

云通关模式；积极探索“集中申报+信息化监管”“全申报+集中检验”等保税监管模式，并推广使用，完善报关通关、行政审批、信息共享等配套服务，并与成都国际铁路港共同打造通关信息服务平台，加速效率提升。

强化保税物流主体培育。鼓励从事制造业物流、国际商贸物流、供应链管理等物流企业向保税业务拓展；鼓励物流企业申请AEO认证、拓展物流线路。

专栏 19：保税物流发展工程

1.提升保税仓储功能，针对不同品类的保税商品提供精细化保税仓储服务，开展高端电子产品、绿色食品、普通商品仓储配送。

2.大力发展保税展示体验中心，将区内出口产品和境外进口商品的仓储、展示、体验、交易融为一体，让保税仓储“活起来、动起来”。

3.建设通关信息集成一站式服务平台，完善铁路班列、航空货运、货代、通关等单证信息处理、信息反馈、数据更新管理服务。

4.深度介入先进材料、电子信息产业原材料采购和加工生产环节，除物流基本服务功能外，重点提供针对原材料、零配件、线边、组装、贴牌、生产库存管理等定制化、精细化供应链服务。

5.引进和培育服务于加工制造业品牌物流企业进驻，吸引生产制造类龙头企业在保税物流中心、综保区内设立进口零部件的仓储分拨中心。

（五）健全应急物流

“十四五”期间，建立健全德阳市应急保供物流体系，发挥在严重自然灾害和突发性公共卫生事件、公共安全事件等情况下的紧急保障作用。

搭建应急物资储备网络。建立健全德阳市级重要商品储备、

区（市）应急物资储备、专业应急物资储备三级网络。分类分级建立应急保障队伍，储备一批具有较强应急能力的骨干物流企业，增强应急保障能力。完善粮油、副食品、医药及医疗物资储备设施，按照常见突发事件辐射区域，分类别、分区域建立覆盖德阳市的应急储备中心。搭建德阳市应急配送网络，实现统一、科学的运输与配送管理。

加强应急物流联动协同。完善突发事件应急交通运输协调机制，制定应急通行绿色通道制度，构建公路、铁路、水路、航空立体化应急物流保障体系。建立军民结合、平灾结合、专业力量和社会力量相结合的应急物流支援模式。

专栏 20: 应急保供物流发展工程

1.以“平急结合”为原则，加快建设一批应急保供物流中心，以北新冷链产业园为核心，确定作为德阳市应急保供物流服务中心；同时在什邡、中江等地区选址建设一批应急储备点，建立医药及医疗物资、粮油、肉类、食品、农副产品等重要国计民生物资应急保供平台；加快推进依托什邡通用机场，建立应急物流服务点，覆盖周边区市县。

2.稳步推进各区（市）县国家粮油储备库搬迁扩容工程，重点加快推进罗江、什邡等国家粮油储备库。

3.引入中央救灾物资储备库、民政应急物资储备库、供销合作社、重点物流及商贸流通企业等单位，分类别按等级形成一批具有较强应急物流运作能力的骨干企业名单。

4.编制制定应急绿色通道通行制度；出台应急保供物流政策法规，完善突发事件下社会资源征用的法律依据；建立完善市级应急物流响应机制，提高应急物流组织实施效率。

5.建立德阳市应急物流机制，提高应急保供物流组织实施效率。

七、强化物流智慧绿色发展

（一）加快发展数字智能物流

“十四五”期间，以德阳国际铁路物流港为试点，加快推动物流信息化向物流数字化转型发展，并逐步拓展德阳全市。通过推动货物、载具、场站等物流要素数字化，形成数字采集、转换、展现、应用全流程，实现“数据采集-大数据中心-领域应用”三步走，建设德阳市数字物流公共服务平台，最终率先在全国建设数字物流枢纽，推动全市物流迈向数智化发展。

加快推进物流基础设施数字化。全面对德阳市物流基础设施（铁路场站、多式联运中心、集装箱堆场、停车场及新能源续航设施、仓库等）进行数字化改造升级，植入物联网芯片（RFID等），统一数据接口标准，建设网络传输系统（5G网络、蜂窝物联网、窄带物联网等），实现底层数据自动采集。

建立物流基础设施大数据中心。在物流基础设施数字化并实施底层数据自动采集基础上，构建各类物流基础设施数据链，实现各类物流基础设施数据集成、数据互联互通，打造物流基础设施大数据中心，进行城市物流数据指数、存储灾备、监测溯源、统计分析、运行管理、评测、决策参考等基础应用。

推进物流细分领域数据深化及创新应用。鼓励行业商协会、研究机构、市场主体在物流基础设施大数据中心的基础上，结合商业和业务具体情况，进行物流细分领域的深度挖掘、业务

深化应用，对重点产业功能区建立物流降本增效评测、跟踪服务平台建设，并深化在德阳重点产业垂直领域的精细化数字服务，实现物流服务智能化发展。

专栏 21：数字物流建设工程

1.推进德阳国际铁路物流港数字化设施改造，目标向数字铁路港发展，重点推进智能集装箱应用、搭建德阳国际铁路物流供应链管理平台。

（二）强化物流技术装备创新

加快推动物流技术装备的研发与创新，鼓励基于德阳天府数谷招引的数字经济型企业，联合中科院等科研机构，共同建立具有自主知识产权的国家重点物流技术装备研发创新中心（实验室）、技术装备中试基地等科创平台。

加快建立物流技术装备的标准化体系。推广使用标准化托盘、集装箱、集装袋、周转箱、笼车等标准化设施设备，提升现代物流发展专业化、信息化和标准化水平；加快推动货运车辆的标准化、规范化发展，重点针对车辆运输车、液体危险货物运输罐车等重点车型，以及快递三轮车的标准化建设，积极推广标准化、厢式化、轻量化、清洁能源货运车辆，实现物流运输过程设备专业化发展。鼓励和支持公共“挂车池”“运力池”“托盘池”等共享模式和甩挂运输等新型运输发展模式的应用；支持集装箱、托盘、笼车、周转箱等单元化装载器具循环共用以及托盘服务运营体系建设，推动二手集装箱交易流转，实现物流技术装备高效化。

通过物流信息、物流设施、物流装备等标准化对接，提高物流运作效率和规范性。

专栏 22：物流技术装备升级工程

- 1.开展物流智能装备首台（套）示范应用：推广物流装备向高端化智能化、自主化、安全化方向发展。
- 2.大力推广标准化托盘、集装箱等标准化基础装载单元推广使用和循环共用，促进物流各功能环节高效衔接。
- 3.开展货运车辆非标准化整治工作：重点针对车辆运输车、液体危险货物运输罐车等车型进行安全整治。

（三）推动物流绿色低碳发展

“十四五”期间，加大新能源和清洁能源在物流领域的使用，构建低环境负荷的绿色物流系统，全面推进绿色运输（配送）、绿色仓储、绿色作业、绿色包装“四绿”物流，率先在全国形成绿色物流城市示范，积极申请国家绿色货运配送示范城市。

引导物流企业增强节能环保意识，广泛应用绿色环保的新型物流技术、装备。推动物流作业全流程和物流供应链的低碳化，坚持生态优先、绿色发展，采用新能源、新材料、新技术，实现绿色仓储、绿色包装、绿色加工和绿色运输。加快引入新能源货车，推广氢能车的应用，逐步提高新能源货车占货运车辆比例；支持物流企业购置新能源载具，支持充电桩、加气站建设。支持绿色可降解环保包装材料和包装技术的研发、生产，鼓励上游企业采用绿色材料进行加工、包装，减少物流废弃物，促进重复利用、回收再生；推广可多次利用的周转包装，加强对废弃包装物

的回收和再生利用。

专栏 23: 绿色物流推广工程

1.大力推动绿色运输（配送）。鼓励市场主体选用合规的新能源、清洁能源汽车、氢能车。在规划的物流节点设施内全面配置 LNG/CNG 加气站、纯电动汽车充电桩等续航设施，并建立新能源、清洁能源加注站地图。其中，加大新能源、清洁能源城市配送车辆投放力度，充分保障新能源城市配送车辆在城市道路上的通行路权，支持新能源城市配送车辆在城市公共停车场享受停车优惠政策。到“十四五”末，中心城区配送 60%实现绿色配送。

2.大力发展绿色仓储。鼓励企业按照《绿色仓库要求与评价》（SB/T 11164-2016）修建仓储设施；强化绿色设计理念，加大节能环保技术与设备投入，广泛采用节能环保建筑材料。支持在物流园区、大型仓储设施采用节能合同管理模式。试点低碳绿色物流园区，建设低碳、绿色、生态的物流节点。

3.装卸搬运、分拣、流通加工全面推行绿色作业。

4.推行实施货物包装和物流器具绿色化、减量化，全面推行绿色包装和集装化单元设备（托盘、集装箱、周转箱等），提高载具和包装物循环利用水平。

八、完善物流保障服务

（一）加强组织保障

确立德阳市口岸与物流办牵头全面负责推进德阳市现代物流业发展的职能，建立健全责任、监管和服务体系，确保市区县对口机构设立和专职岗位人员充足编制。加强德阳市口岸与物流办与其他职能部门在规划编制、项目审批、政策制定等方面的协同与配合。建立协同推进现代物流业发展的部门联席会议制度，形成组织有序、分工合理、权责明确、协调配合的制度化、常态化工作协同推进机制和多部门联动的运行管理机制，构建“市县分级、上下联动”管理体系，发挥市级行业主管部门、各区（市）

县政府和各园区（中心）管委会在促进现代物流业发展方面的统筹协调职能和导向作用。按照政府关键性引导、市场化主导的方式，优化德阳市域物流节点设施空间功能布局，推进物流基础设施和公共平台项目建设，做好重点物流企业和重大物流项目引进与审批，积极拓宽物流领域投融资渠道，促进先进制造业、现代商贸流通业降本增效，推进运输结构调整等。

（二）完善规划保障

以本规划作为德阳市现代物流业在“十四五”时期的发展纲要和依据。在本规划基础上，进一步完善各细分领域专项规划，包括冷链规划、城乡配送规划等，重点推进与成铁局集团、民航局、海关等相关单位完善涉及德阳市的铁路枢纽、高铁、通航机场规划修编，以及加强国际国内班列开行发展专项深度规划、口岸保税专项规划。

（三）强化要素保障

一是加强物流用地保障。立足现代物流业“产业+环境”二元属性，优先保障德阳市物流节点设施空间布局范围内的土地指标供应及战略留白。合理安排供地规划指标，对位于德阳市物流节点设施空间布局范围内的省级、国家级重点物流项目及新增建设用地项目，优先纳入年度供地计划，保障项目用地。对特别重大的项目用地纳入市级预留指标的保障。对急需开工的铁路专用线控制性工程，属于国家重点建设项目的，按照相关规定向自然资

源规划局申请办理先行用地。在符合规划、不改变用途的前提下，对提高自有工业用地或仓储用地利用率、容积率并用于高标准仓储、智能化分拨转运等物流设施建设的，不再增收土地价款。支持企业利用存量土地建设物流设施，在办理规划条件、规划许可等方面予以支持。对重点物流项目的城市维护建设费、防空地下室易地建设费进行减免。物流用地参照工业用地弹性年期出让制度执行，积极推行工业用地租赁、先租后让、弹性年期出让工作。

二是完善财税政策保障。细化明确《德阳市市级商贸流通服务业发展专项资金管理办法》中现代物流业重点支持范围，并争取设立德阳市现代物流业发展专项资金，完善专项资金的扶持和引导政策，重点支持物流基础设施、数智化平台、先进技术装备、物流新模式、绿色包装材料研发应用等，明确支持范围及奖补标准；加大力度争取中央预算内投资、中央专项资金、地方政府专项债、政策性中长期贷款、专项建设基金、铁路发展基金、铁路建设基金、民航发展基金、车购税等专项资金，重点支持推动一批功能性、基础性交通物流重大项目建设。聚焦南向国际班列及通道建设，完善省市多方投入、政策组合、协同支持的统筹联动机制，推动通道建设可持续健康发展；切实降低物流税费成本，落实物流企业大宗商品仓储用地城镇土地使用税减半征收优惠政策。落实四川省高速公路差异化收费政策，实施国际集装箱通行费减免和货车 ETC 卡交费优惠，严格执行鲜活农产品“绿色通

道”政策。规范执行铁路货运价格及铁路专用线收费标准。加强物流领域收费和罚款行为监督检查，建立涉企经营性收费目录清单和项目标准公示制度。

三是加强人才保障。建设“政产学研用”物流学科发展体系和专业人才培养体系，组建由地方政府、高等院校、科研院所、咨询机构、物流企业组成的战略合作联盟，探索联合深化学科和培养人才的模式。发挥行业协会、咨询与培训机构、骨干企业作用，开展物流人才的继续教育、实用技能培训和实训基地实习。以项目为纽带开展人才引进工作，大力引进国内领先地位、国外高层次管理型、技术型及复合型专业人才。重点吸引熟悉国际物流通行规则、具有全球物流运作能力、具备现代物流管理经验的高层次人才来德发展兴业。

四是加强行业统计监测。完善现代物流业统计制度、分类标准、评价指标和监测手段，构建调查方法科学、技术先进、队伍素质优良的社会物流统计工作体系。定期编制发布德阳市现代物流业统计分析和监测评价发展报告，客观全面反映德阳市物流发展质量水平，为政府和行业提供决策参考。推动德阳市物流运行监测点网络建设。重点通过数字化物流基础设施实现物流运行数据自动采集，并通过构建德阳市现代物流业大数据平台进行物流运行数据分析。加强对重点细分领域（如冷链物流、保税物流、装备物流、应急保供物流等）、重点企业的发展指标进行实时动

态统计监测，分析预测产业运行状况、成本效率和发展趋势，及时发现具有倾向性、苗头性、普遍性的问题。

（四）落实项目保障

围绕重点物流细分领域、对外物流大通道、开发开放平台等，积极争取和策划实施一批关系全局和长远发展的重大项目（如集装箱共享中心、跨境供应链集成服务中心、国家物流枢纽、多式联运示范工程、数字物流枢纽、高铁动货物流等）。完善重点项目推进机制，针对规划设计、用地审查、环境影响评价、资金筹措、项目审批核准等项目前期工作，加强综合协调与服务，确保项目落地。健全投资项目管理制，建立物流项目准入退出的监管机制，实施项目分类、行政分级的联合审查办法。严格执行物流项目规划管理技术标准，保证项目建设质量和水平。严格执行物流项目供地政策，依法查处闲置土地、擅自改变土地用途和无故延长建设周期等违法违规行为。强化政府投资项目监管督察，完善投资项目后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。定期检查走访项目建设和土地供应及利用情况，开展项目用地清理工作，及时发现并协调解决项目建设存在的问题。

附件 1

德阳市“十四五”期间现代物流业重点项目清单

序号	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目性质(新建、 续建、加快前期、 提能升级改造、 扩容搬迁)	备注
一、物流园区工程(19个)							
综合物流型项目							
1	德阳国际铁路物流港						
1-1	德阳保罗(西南)大健康供应链产业基地(一期)	物流港	2022-2023年	建设标准化厂房、总部基地、综合楼及环保设施等,总建筑面积约20万平方米。	180000	新开工	
1-2	蓉欧冷链运营中心	物流港	2022-2023年	建设内容包括肉类口岸协作区、冷库(含高温库、低温库、气调库)、冻品加工车间及城市配送中心等。	24000	新开工	
1-3	德阳铁路物流港冷链物流及保税物流中心项目	物流港	2021-2023年	城市物流配送仓库、联检大楼、冷库及相关配套设施,购置成套信息管理系统、冷链成套设备、配送车辆、海关管理系统等,总建筑面积约16万平方米,包括查验作业中心仓库、保税仓库、口岸服务中心、跨境电商展销中心及停车场等。	151524	续建	

1-4	德阳国际铁路物流港保税物流中心（B型）二期	物流港	2024-2026年	项目规划用地共118.1亩，主要设施有查验作业中心仓库、保税仓库、卡口围网以及停车场等。	12556	加快前期	
1-5	德阳国际铁路物流港综合保税区基础设施及配套设施建设项目	物流港	2025-2028年	项目分两期建设，一期主要建设查验作业中心仓库，保税仓库，综合服务中心等；二期建设保税仓库，办公楼，跨境电商展销中心，海关商检大楼等。	180092	加快前期	
1-6	安必信德阳铁路物流园项目（一期）	物流港	2021-2023年	建设跨境贸易口岸示范基地、跨境贸易结算以及综合配套服务中心、多栋单层以及双层标准化厂房10万平方米。	80000	续建	
1-7	德阳北大荒农产品综合仓储项目	物流港	2022-2024年	新建10万吨食用油储油罐，建设油料深加工中心、仓储库房、粮食仓储综合库、冷库约4.4万平方米。	25000	新开工	
1-8	黄许物流园散粮仓储及配送项目	物流港	2021-2023年	新建散粮仓储中心、集装箱作业中心、多式联运、甩挂场站中心等总建筑面积约2.2万平方米。	12300	续建	
1-9	物流港密尔克卫工业材料智能供应链一体化基地项目	物流港	2022-2026年	项目用地约170亩，项目一期约70亩，二期约100亩。一期建设智能仓储中心、分拨中心、分装中心、停车中心、堆存中心、卡车中心、配套服务中心等7个功能中心和1个数据中心；二期围绕成、德、绵千亿级芯片半导体、新能源汽车、新材料、生物医药等产业配套，建设工业材料智能供应链基地。	60000	新开工	

2	中江产业物流园	中江市	2022-2028年	建设成为德阳国际铁路物流港的功能协作区；商贸物资集散型物流园，总建筑面积70万平方米。	157500（估算）	加快前期	
3	罗江物流服务区	罗江区	2022-2024年	建设成为区县商贸物资集散型城乡配送中心、寄递物流集聚区，总建筑面积20万平方米。	45000（估算）	加快前期	
4	广汉物流服务区	广汉市	2022-2023年	新建本地仓储、城乡配送及寄递物流集散区，总建筑面积34万平方米。	76500（估算）	提能升级	
5	绵竹物流服务区	绵竹市	2022-2024年	新建本地仓储、城乡配送及寄递物流集散区，总建筑面积33万平方米。	75000（估算）	加快前期	
快运物流型项目							
6	什邡蓉北临港（高铁）快运物流及产业基础设施项目	什邡市	2021-2025年	建设综合区、展示交易区等建筑面积约20万平方米；配套建设城西快速通道、京什西路改造、成兰铁路货运匝道接口25.6千米；产业振兴工业园区，巨多双创智能制造产业等。	276100	续建	
7	动货物流基地	旌阳区	2025-2028年	建设快运分拨、仓储设施，总建筑面积27万平方米。	100000（估算）	加快前期	
冷链型项目							
8	北新国际冷链物流园	广汉市	2022-2025年	新建冷链物流配送中心和德阳市应急物流保障主中心，总建筑面积60万平方米。	46500（估算）	提能改造	
9	中江冷链物流园	中江市	2022-2025年	建设物流园实现冷链物流区县分拨、冷链电商快递、城市配送区、商贸流通等功能，总建筑面积33万平方米。	75000（估算）	加快前期	

10	什邡冷链物流园	什邡市	2022-2024年	物流园内有区县分拨、冷链电商快递、城市配送区、商贸物流区及综合物流区，总建筑面积5万平方米。	11250（估算）	加快前期	
11	旌阳区冷链仓储物流园建设项目	旌阳区	2021-2023年	新建总容量约10万吨的中低高温库，并配套实施入园道路、电力、排水等基础设施建设，以及专业市场、门面、转运仓库等配套设施建设。	49000	续建	
12	罗江区农产品冷链物流基地建设项目	罗江区	2021-2025年	新建总容量约5万吨的农副产品冷链基地，2座环保智能冷库、1座气调库、1座保鲜库，新建农副产品分拣、配送中心及市场等总面积约4万平方米。	50000	续建	
电商型项目							
13	德阳经开区仓储物流中心暨电商孵化园项目	德阳经开区	2020-2024年	建筑面积共计1.84万平方米，其中处理中心0.50万平方米，仓储中心0.27万平方米，仓储及生产辅助用房0.40万平方米，电商展示中心0.51万平方米，生产及设施设备配套用房0.16万平方米。	11750	续建	
其他仓储型项目							
14	绵竹智能仓储物流及基础设施配套项目	绵竹市	2022-2025年	新建大数据智能仓储物流、生物科技园及装备制造产业园基础设施，总建筑面积约19.6万平方米。	99800	新开工	
15	广汉开心乐物流烧结砖仓储与运营能力提升项目	广汉市	2022-2024年	建设仓库3座，12000平方米，购置运输车辆，配套仓储管理、货物配送体系。	15000	新开工	

装备型项目							
16	二重万路物流基地	旌阳区	2022-2025年	新建大宗物流功能区和装备物流功能区，总建筑面积13万平方米。	19000(估算)	提能改造	
物资储备型项目							
17	罗江国家粮油储备库	罗江区	2022-2025年	建设德阳市国家粮油物资储备中心	5000(估算)	扩容搬迁	
18	绵竹国家粮油储备库	绵竹市	2022-2025年	建设德阳市国家粮油物资储备中心	5000(估算)	扩容搬迁	
专用线项目							
19	铁路专用线	德阳市	2030-2035年	根据实际需求建设运输类铁路专用线。	594000(估算)	加快前期	
二、区域交通项目(3个)							
1	德阳—泸州大件运输通道	德阳市、泸州市	2022-2025年	研究论证德阳-泸州的大件运输通道；推进德阳-泸州的大件运输通道工程建设。	--	加快前期	
2	德阳-天府国际机场快速通道	德阳市、成都市	2022-2024年	新改建一级公路长15.838千米。路线起于旌江干线与九高路交会处，经连山、松林至官仓镇，顺接金堂县金堂大道。	199600	加快前期	
3	德阳—绵阳南郊机场快速通道	德阳市、绵阳市	2024-2026年	德阳境线路全长约31.4公里。	217000	加快前期	
三、平台搭建项目(2个)							
1	物流综合服务平台	城乡配送平台、多式联运平台、物流服务平台、物流金融服务平台等一站式物流信息平台					
2	物流技术装备服务科创平台	基于天府数谷建立，联合谷内技术研发型企业、中科院等科研机构，共建德阳市物流技术装备科创平台，实现到2025年国家重点物流技术装备研发创新中心(实验室)、技术装备中试基地等科创平台基本建成。					

四、要素保障项目（2个）		
1	政策要素	出台《关于推进新能源车辆作为运输车辆的管理办法》 研究制定《成德两港一体化推进行动方案》 出台《关于德阳市鼓励绿色物流发展的促进办法》 出台《关于德阳市物流企业招商引资优惠政策》
2	财税要素	筹备设立“一带一路”（德阳）现代物流业战略投融资产业基金 修订完善《德阳市市级商贸流通服务业发展专项资金管理办法》 适时设立《德阳市市级现代物流业发展专项资金管理办法》

附件 2

德阳市“十四五”现代物流业发展规划行动方案

行动	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	
1.强化枢纽建设行动						
1-1	德阳国际铁路物流港提能改造	优化港区内部专用线，并启动港区专用线规划明确“两港一体化”运营的具体措施，出台行动方案 做强港区内部空间预留方案 完成编制《德阳市铁路货运站点规划》，明确关闭站点范围	启动黄许货场二期工程建设，包括黄许镇铁路场站的提能改造；专用线建设；建设多式联运区域；扩大集装箱堆场规模等 执行《两港一体化》的具体实施方案 积极招纳社会资本参与港区运营 稳步推进德阳市部分铁路货运站点规划工作	持续推进黄许货场的改造工程 对接成铁局，争取给予黄许镇站优先编组，且纳入国家二级集装箱场站范围 持续推进《两港一体化》的运营实施方案 持续推进德阳市铁路货运站点关闭工程	黄许货场改造完成，实现既定设施设备建设目标 明确黄许镇站作为二级集装箱场站 德阳市铁路货源站点关闭改造完成 持续推进两港一体化合作 启动港区产业园区基础设施建设工程	持续推进港区产业园区基础设施建设工程包括场坪工程、水电路网等铺设工程 有序推进港区产业园区建设
1-2	建设蓉北临港快运物流园	启动什邡西站的接轨线工程 提前研究论证至彭州-德阳环线铁路、广岳铁路两路口至什邡西站联络线、广岳铁路旅游线等接轨工程的可行性	推动什邡西站快运物流基地建设，包括专用线、存车线、仓库、站台 完善什邡西站动物流基地设备配置，包括快速安检设备、装卸搬运设备、换装载具设备等	积极对接成铁局、铁二院，将什邡西站纳入全省高铁货运通道网络主要节点 启动蓉北临港快运物流园的空间布局基础设施建设	完善物流园区基础设施建设 积极对接中铁快运企业，京东、顺丰等电商快递企业，荣庆等冷链企业至园区布局	
1-3	建设中	谋划启动中江高铁站的	确定中江物流园的投资主体			

	江产业物流园	可行性研究论证工作，积极对接成铁局，确定中江高铁站的具体选址	研究制定中江物流园的可行性研究方案及空间规划方案 启动中江物流园建设及周边道路衔接工程
2.对外通道构建行动			
2-1	南向国际班列	积极争取将黄许镇站作为南向班列的始发站 常态化开行南向铁海联班列	借助泛亚铁路中线开通，开通泛亚铁路直通班列 成立“德阳-东盟自贸区”海外投资运营平台公司，布局海外仓，重点在万象、曼谷、越南、马来西亚等国家布局 创新班列产品，包括精品班列、定制班列等，落实班列补贴方案
2-2	西向国际班列	深度实施两港“一体化”，借助现有成都的西向通道，	开行至卢森堡、明斯克等西向、北向班列 研究制定德阳—成都国际铁路物流港的短驳补贴方案并实施
2-3	高铁动货班列	----	提前筹划高铁货运线路、产品种类、运输定价、作业流程等设计，并招引相关主体 加快推进西宁/兰州等地的战略合作协议，开行至的西北地区高铁动货班列 常态化运行高铁动货班列开行，并创新开行快递专列、冷链专列等精品班列产品
2-4	大件运输通道	研究论证“德阳-泸州港”的大件快速通道建设 对接泸州港，合作申请“第四批多式联运示范工程”	启动“德阳—泸州港”的大件快速通道建设工程 深化两地合作
2-5	国内互联互通	常态化运行德阳现有国内线路	加快推进与广州、上海、天津等城市的互联互通，签订战略合作协议，实现两地货源双向对接
3.搭建开放平台行动			
3-1	保税物流中心（B型）	加快推进保税物流中心（B型）的基础设施建设工程，包括基本仓储、海关查验场所、办公大楼等基础设施，争取在2022年底完成保B的全部基础设施建设 全力申请保税物流中心（B型）资质 加快推进保税物流中心（B型）入驻企业招商	积极筹备由保税物流中心（B型）向综合保税区扩展升级，包括继续完善基础设施建设、资料筹备等 积极招引对保税加工、仓储、研发等由有需求的相关企业，确保现有需求可以支撑综保区申建成功 申请综合保税区

3-2	口岸功能创新	建立口岸工作专项推进小组，积极推进口岸资质的申请和审批 由专项推进小组为牵头，推动与成都两港“成都国际铁路港”“天府国际航空港”海关功能创新，探索实现多式联运“虚拟代码”模式，实现口岸通关便利化。	
3-3	跨境电商载体项目	积极筹备在德阳国际铁路物流港利用保税物流中心（B型）建设跨境电商综试区的载体项目 启动德阳国际铁路物流港“一带一路”跨境电商载体项目的规划工作	启动“一带一路”东南亚风情街项目建设 启动“一带一路”跨国别馆工程建设 启动“一带一路”德阳进出口贸易中心建设工程
4.供应链物流体系构建行动			
4-1	做强冷链物流	启动德阳国际铁路物流港的蓉欧冷链产业园、北大荒农产品物流园等设施建设，在物流港建设规模化的冷链仓储配送及流通加工基地 加快推进中江冷链物流中心、什邡冷链物流中心、罗江冷链物流服务去、绵竹冷链物流服务区的建设 提能北新冷链物流中心 分步骤实施德阳市域内蔬菜批发市场、水果批发市场的标准化冷库改造工程	继续推进德阳市域内蔬菜水果批发市场的冷库改造工程 实施推进冷链标准化车辆、设施设备工程 加快推进德阳市冷链末端配送节点设施，包括安装智能自提柜、储藏柜等终端配送设施 加快推进冷链企业招商引资，鼓励供销社及下属企业、商超、医药、生产商、电商团购等在物流节点体系内，设立冷链仓储配送及流通加工中心
4-2	强化装备物流	推进提能改造或者新建一批专业化、规模化的机械装备物流中心，包括二重万路物流基地的提能改造、中江县装备物流区、德阳国际铁路物流港中心物流区 启动装备物流区域周边道路改扩建论证工作 加快按规划推进德阳市区内大件路货运通道工程建设	研究制定鼓励物流企业深化与装备制造企业、金融企业的融合联动，联合打造供应链平台，提供供应链计划、采购物流、入厂物流、供应链金融等一体化集成服务 鼓励万路运业、华荣大件、新景程物流、飞龙运业等企业，联合装备制造企业，协同启动供应链物流示范基地项目建设
4-3	做新电商快递物流	加快推进“德阳城南快递物流园”建设； 加快启动“京东智能结算中心”三期工程 积极谋划一批区（市）县快递配送中心工程，聚集现有分散的寄递物流企业	鼓励邮政公司发挥带头作用，联合快递企业、电商企业，共建电商物流集聚区，提供区域中转、分拨集疏等功能 鼓励各区（市）县基于本地特色农副产品，建立区域电商快递服务区，建立公共农村电商平台，并利用网络直播等新型传媒模式，

			<p>提供电商培训、电商创业等服务</p> <p>加大布局建设城乡末端电商快递服务网点、自助站点建设，推进使用智能自提柜</p> <p>创新发展高铁动货物流，开通高铁快递专列、电商专列；利用德阳国际铁路物流港，建立南向通道运输邮（快）件试点、跨境电商运营集货分拨中心</p> <p>加快推进市域电商平台培育及建设，积极引入龙头电商快递企业在德阳设立区域分拨中心</p>
4-4	落实保税物流	依托保税物流中心（B型）设立多元化功能性仓储中心，包括国际采购分销中心、保税展示交易中心等	<p>建设通关信息集成一站式服务平台</p> <p>引进培育服务于加工制造业品牌物流企业入驻，设立仓储分拨中心。</p>
5.丰富物流业态行动			
5-1	城乡配送	<p>基于规划的德阳市域物流节点设施内，改造及建设城乡集中（共同）配送中心，重点推进依托汽车客运站建设城乡二元配送</p> <p>建设一批农村物流综合服务站，鼓励以依托于专合社和农合社所在地建设服务点，实现“城乡配送中心+末端配送服务站点”的二级城市配送网络体系</p> <p>加快推进城乡配送车辆监管以及制定门槛标准，实现到2022年德阳市城乡配送车辆标准化、规范化。</p> <p>申请绿色城市货运配送示范工程</p>	<p>规划城乡配送路由，配备车辆临时停靠点、装卸作业场所、充电桩、社会托盘（周转箱）循环公用回收流转站等基础设施</p> <p>探索德阳和成都共同建立区域城乡配送平台，并联合眉资区域，实现成德眉资城乡配送协同，同时该平台应开发对接邮政、快递、电商、供销、商超等资源于一体的公共信息平台</p>
5-2	多式联运	<p>重点推进德阳国际铁路物流港、蓉北临港快运物流园的多式联运基础设施建设，包括停车场、转换中心等设施</p> <p>招引多式联运经营人以及鼓励现有运输企业向多式联运经营人转型</p>	<p>建立多式联运利益联盟，整合铁路、水运、港口等利益相关方；制定多式联运经营人管理制度、行业多式联运标准体系和服务规则</p> <p>搭建统一的多式联运公共服务平台，重点支持成德港发有限公司建设东盟国际多式联运综合服务信息平台和多式联运数据服务交易平台，同时预留省公共信息平台接口</p>

6.数智化物流建设行动					
6-1	数字物流	以德阳国际铁路物流港作为开端，推进德阳市物流基础设施实施数字化改造 同时，以企业作为主体，将德阳国际铁路物流港作为开端，建立铁路港数字信息平台		铁路港数字信息平台雏形搭建完成，逐步扩展升级为德阳市物流信息平台 基于物流信息平台的大数据中心功能，定期发布城市物流指数及相关数据报告 全面推进数字物流平台升级，逐步开发新的服务功能包括资源整合、线路规划等等。	
6-2	物流金融	---	积极筹备设立“一带一路”（德阳）现代物流业战略投融资产业基金	建立修订完善德阳市现代物流业发展专项资金 鼓励建立物流仓储及设备租赁中心、物流资产管理和交割中心；针对股权，建设物流股权投资融资中心；针对仓单（订单），建设仓单质押（存货质押）中心、物流结算中心；以及物流保理中心等	
6-3	物流技术装备	推进物流装备标准化使用	推进基于天府数谷建立，联合谷内技术研发型企业、中科院等科研机构，共建德阳市物流技术装备科创平台		国家重点物流技术装备研发创新中心（实验室）、技术装备中试基地等科创平台基本建成 德阳市标准化物流技术装备100%推广使用
7.绿色物流行动					

7-1	绿色物流	<p>出台《关于推进新能源车辆作为运输车辆的管理办法》</p> <p>规划启动德阳市物流节点内充电桩、加气站等续航设施建设。</p>	<p>以蓉北临港快运物流园作为试点，探索低碳绿色物流园区的建设，并逐步推广。</p> <p>出台《关于德阳市鼓励绿色物流发展的促进办法》，包括车辆、用具、包装材料</p> <p>实现到“十四五”期末，德阳市物流业碳排放基本达到碳中和水平</p>
8.应急保供物流行动			
8-1	应急保供物流	<p>以北新冷链物流园为核心，确定作为德阳市应急保供物流服务中心</p> <p>确定在什邡、中江等地选址建设一批应急储备点</p> <p>稳步推进各区（市）县国家粮油储备库搬迁扩容工程，重点加快推进罗江、什邡等国家粮油储备库</p>	<p>稳步推进各区（市）县国家粮油储备库搬迁扩容工程，重点加快推进罗江、什邡等国家粮油储备库</p> <p>推进利用什邡通用机场建设应急物流服务点</p>
9.市场主体培育行动			
9-1	招商引资与本土培育并重	<p>制定物流行业招商引资“两图一表”</p> <p>组建招商小组，积极启动全国乃至全球招商，重点招引总部企业、供应链企业</p> <p>出台专门针对物流企业的培育和招商引资政策</p>	